








МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минэкономразвития России

**Межведомственное взаимодействие и установление
межведомственной ответственности.
Координация деятельности контрольно-надзорных
органов**

24.07.2014




Принцип 6. Межведомственная координация и консолидация усилий органов власти

Налаживание эффективной совместной работы смежных органов контроля позволит обеспечить лучшее использование бюджетных ресурсов, минимизацию административного давления на подконтрольные субъекты, а также повысит эффективность контрольно-надзорной деятельности

-  Создание единой информационной системы для обеспечения контрольно-надзорной деятельности либо обеспечение тесной интеграции между информационными системами
-  Реорганизация и объединение контрольно-надзорных органов (“one risk, one inspectorate” model)
-  Создание координирующего органа
-  Разработка требований об обязательном предоставлении данных иным органам власти
-  Ограничение проведения проверок субъектов, в отношении которых одним из контрольно-надзорных органов уже была проведена проверка по схожему предмету и нарушений выявлено не было

Принцип 8. Использование современных информационных технологий

В практике контрольно-надзорной деятельности должны широко использоваться информационные технологии в целях более эффективного определения уровня риска причинения вреда, межведомственного обмена информацией и координации деятельности органов государственного контроля (надзора)

-  Установление принципа однократного запроса сведений у подконтрольных субъектов и последующего межведомственного обмена полученными сведениями
-  Широкое использование информационных систем коллективного пользования, создаваемых только ограниченным перечнем контрольно-надзорных органов
-  Создание высокоуровневых аналитических информационных систем, позволяющих интегрировать и сконсолидировать данные из существующих информационных систем органов власти и иных источников информации

January 18, 2011 Presidential Memorandum - Regulatory Compliance

... Федеральному директору по информационным технологиям (*Federal Chief Information Officer*) и Техническому директору (*Chief Technology Officer*) при участии Директора Административно-бюджетного управления (OMB) и ответственных исполнителей органов власти разработать предложения по накоплению и обмену информацией в сфере контроля и обеспечения соблюдения обязательных требований. Обмен данной информацией может способствовать применению риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля: Нарушения обязательных требований подконтрольным субъектом в одной сфере контроля может указывать на необходимость повышенного внимания со стороны другого органа власти...

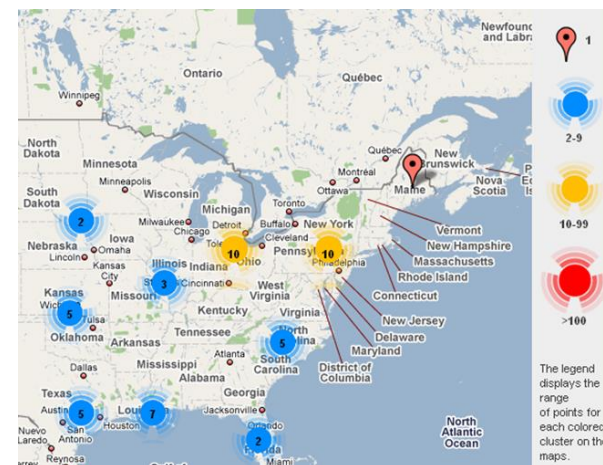


Пример реализации

April 9, 2012 U.S. Department of Transportation Open Government Plan

Обеспечение обмена данными для наполнения и предоставления информации из Портала об опасных материалах (*Hazardous Materials Intelligence Portal*) и Витрины данных о трубопроводах (*Pipeline Data Mart*):

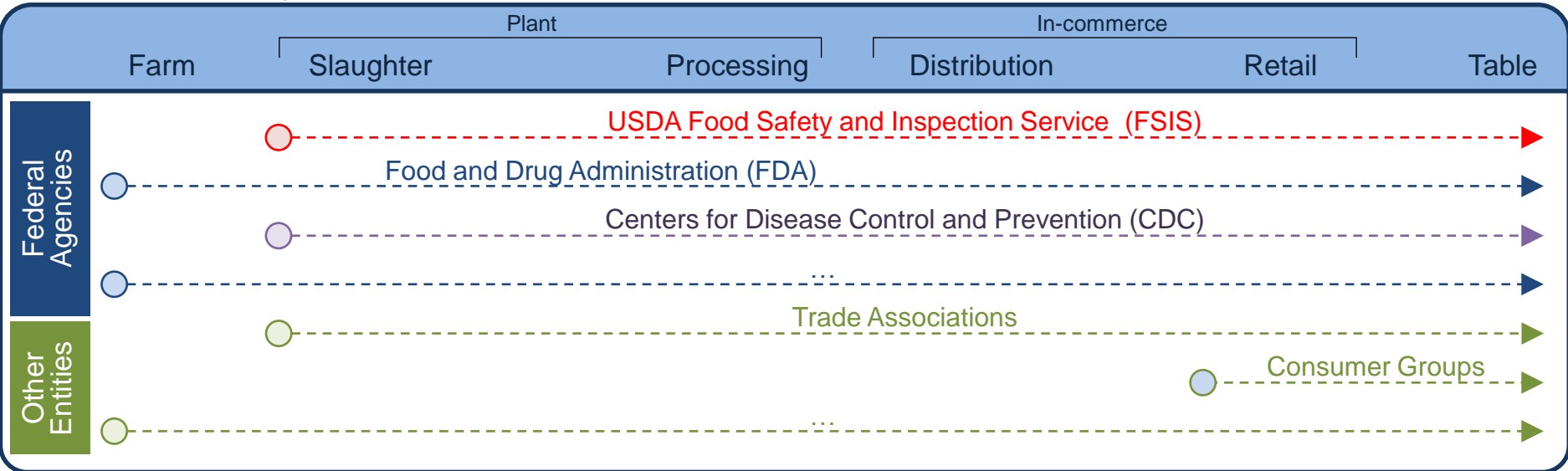
- » Реестры подконтрольных субъектов
- » Выданные разрешения
- » Проведенные проверки
- » Нарушения
- » Штрафы
- » Инциденты
- » Жалобы
- » И т.д.



Карта опасных инцидентов
(по данным CDC, DOT, EPA и USCG)



Общая схема осуществления контроля



Стратегический план FSIS (2011-2016)





Goal 4. Strengthen collaboration among internal and external stakeholders	FY 2013	
	Target	Actual
1. Research: Percentage of time products from three USDA research agencies (i.e., Agricultural Research Service, Economic Research Service, and National Institute of Food and Agriculture) used by FSIS and shared with stakeholders	18%	24%
2. Key Federal partners U.S. Food and Drug Administration (FDA) and U.S. Centers for Disease Control and Prevention (CDC): Percentage of results from interagency collaboration on analytics used in FSIS policy	32%	56%
3. Small and Very Small Plants: Percentage of identified opportunities realized to improve information sharing	68%	74%







Контроль за оборотом алкогольной продукции

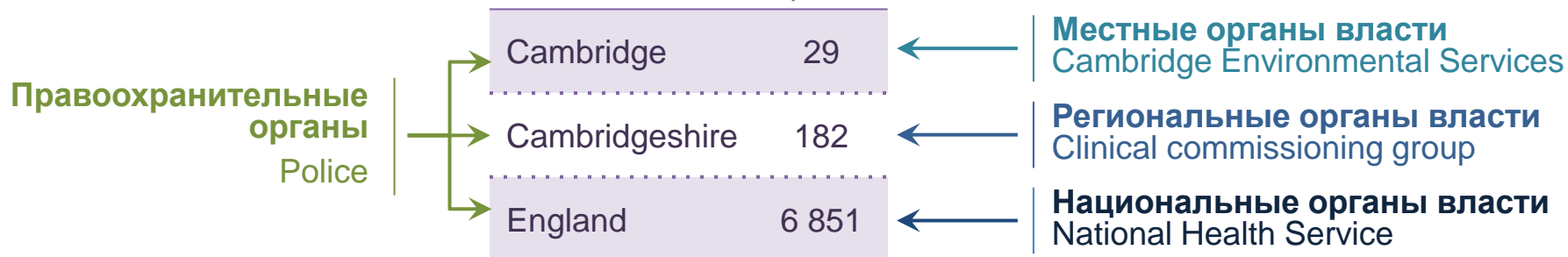
Конечные результаты контроля

-  Уровень осведомленности о рисках, связанных с потреблением алкоголя
-  Продолжительность и частота случаев детоксикации от алкоголя
-  Соблюдение бизнесом обязательных требований (количество поступивших жалоб)
-  Акцизные сборы на алкогольную продукцию



Общественные эффекты

-  Национальный индикатор NI15 «Количество тяжких преступлений на 1 000 жителей»
-  Национальный индикатор NI17 «Оценка уровня соблюдения общественного порядка»
- Количество случаев обращения в больницы по причинам, связанным с алкоголем





1

Введение межведомственной ответственности за эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности (установление единых показателей эффективности и результативности деятельности для нескольких контрольно-надзорных органов, работающих в данной сфере общественных отношений)

- » Определение перечня контрольно-надзорных органов, работающих в смежных сферах общественных отношений
- » Установление процедуры оценки межведомственных показателей эффективности и результативности деятельности органов контроля
- » Утверждение перечня единых показателей эффективности и результативности деятельности для нескольких органов контроля из смежных сфер



2 Разработка совместных программ сотрудничества и регламентов взаимодействия контрольно-надзорных органов

- » Введение соответствующего раздела в докладах об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)
- » Разработка типовой программы сотрудничества и типового регламента взаимодействия
- » Установление критериев эффективности подобного межведомственного взаимодействия

3

Создание межведомственных рабочих групп контрольно-надзорных органов из смежных сфер государственного и муниципального контроля (надзора)

- » Для каждой сферы государственного контроля, на конечный результат которой влияют другие ОИВ должны быть созданы межведомственные рабочие группы
- » Один из органов контроля должен быть определен в качестве координирующего межведомственное взаимодействие, координатора межведомственной рабочей группы
- » Эффективность работы межведомственных рабочих групп также должна стать предметом оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности



4 Регламентация взаимодействия органов государственного и муниципального контроля (надзора) и правоохранительных органов (Следственного комитета РФ, ФСБ, МВД России, ФСКН и т.д.)

- » В тех случаях, когда конечный результат государственного контроля зависит не только от работы на легальном рынке, но и от эффективности борьбы с нелегальным сегментом, в состав межведомственных рабочих групп должны включаться представители правоохранительных органов
- » Система оценки эффективности и результативности органов государственного контроля и процедуры оценки эффективности деятельности правоохранительных органов должна быть по возможности гармонизированы

5

Определение федерального органа исполнительной власти, выполняющего функцию методического обеспечения и координации работ по организации мониторинга за осуществлением контрольно-надзорных полномочий, а также функцию общей координации проведения контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с требованиями нового Закона (в части методического обеспечения)

- » Определение Минэкономразвития как ФОИВ, выполняющего функцию методического обеспечения и координации работ по организации мониторинга за осуществлением контрольно-надзорных полномочий,
- » а также функцию общей координации проведения контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с требованиями нового Закона (внедрение системы управления рисками, подготовка Докладов об осуществлении государственного контроля, методическая поддержка работы межведомственных рабочих групп и т.д.)

6 Роль прокуратуры РФ в свете нового Закона

- » Согласование органами прокуратуры проверок в Едином реестре учёта плановых и внеплановых проверок
- » Усиление работы с поступающими от подконтрольных субъектов жалобами и выявленными в Едином реестре нарушениями в деятельности контрольно-надзорных органов

7 Роль уполномоченных по защите прав предпринимателей и общественных организаций предпринимателей (РСПП, Деловая Россия, Опора России)

- » Участие в регламентации процедурных, производственных и процессуальных аспектов контрольно-надзорной деятельности
- » Участие в установлении и конкретизации дополнительных принципов организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности, обеспечивающих ее границы и прозрачность, минимизацию степени усмотрения при осуществлении государственного контроля и в ходе судебного рассмотрения