

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минэкономразвития России)

ДОКЛАД

О лицензировании отдельных видов деятельности Российской Федерации

Москва, 2014 г.

Содержание

1. Введение	6
I. Анализ организации и осуществления лицензирования конкретных видов деятельности	9
1.1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности, перечень которых утвержден Законом № 99-ФЗ	9
1.2. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и распределения полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими полномочия по лицензированию	12
1.3. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	16
1.4. Проведение проверок лицензирующими органами, в том числе совместно с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	18
1.5. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	21
1.6. Сведения об организации и осуществлении лицензирования в электронной форме федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации	22
1.7. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации	27
1.8. Предложения по решению задачи по переводу лицензирования в электронную форму	30
II. Анализ динамики показателей эффективности показателей лицензирования федеральных лицензирующих органов за период с 2012 по 2013 годы	32
2.1. Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	32
2.2. Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии	33

2.3. Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	33
2.4. Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны судом недействительными	33
2.5. Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки	34
2.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	35
2.7. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения....	36
2.8. Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	36
2.9. Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок	37
2.10. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	37
2.11. Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	38
2.12. Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)	38
2.13. Лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности, а также деятельности в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	38
2.13.1. Контроль за расходованием средств федерального бюджета в рамках полномочий Росздравнадзора	40
2.13.2. Эффективность и результативность выполнения Росздравнадзором функции по контролю за расходованием субвенций в 2013 году	41
2.14. Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию образовательной деятельности	43

2.14.1. Контроль за исполнением переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности	47
2.15. Анализ эффективности лицензирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации деятельности в области обращения лома цветных и черных металлов	48
2.15.1. Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	48
2.15.2. Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом	48
2.15.3. Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны судом недействительными	48
2.15.4. Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки	49
2.15.5. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения....	49
2.15.6. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	49
2.15.7. Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	49
III. Сравнительный анализ законодательства российской федерации, регулирующего вопросы лицензирования отдельных видов деятельности	49
3.1. Лицензирование в области использования атомной энергии	51
3.2. Лицензирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	53
3.3. Лицензирование деятельности, связанной с защитой государственной тайны	55
3.4. Лицензирование деятельности, осуществляемой на рынке ценных бумаг, деятельности кредитных и страховых организаций, инвестиционных и пенсионных фондов, а также клиринговой деятельности	56
3.5. Результаты сравнительного анализа отраслевых законов, в рамках которых осуществляется лицензирование видов деятельности в сферах, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 99-ФЗ	60
IV. Анализ обращений, поступивших в Минэкономразвития России по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности	61
V. Выводы и предложения лицензирующих органов по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности	66

5.1. Выводы и предложения федеральных лицензирующих органов по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности	66
5.2. Выводы и предложения лицензирующих органов субъектов Российской Федерации	73
VI. Выводы и предложения	77
Приложения	81

ВВЕДЕНИЕ

Во исполнение положений статьи 5 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» (далее - постановление № 467) на основании представленных лицензирующими органами ежегодных докладов по лицензированию конкретных видов деятельности (далее - доклады) и показателей Федерального статистического наблюдения (форма № 1 - лицензирование) Минэкономразвития России подготовлен сводный доклад «О лицензировании отдельных видов деятельности в Российской Федерации» за отчетный 2013 год (далее - Доклад).

В Докладе отражены ситуация в области лицензирования отдельных видов деятельности по состоянию на 1 апреля 2014 года (если по тексту не указано иное), а также результаты сравнительного анализа ситуации в этой области относительно ее состояния на 1 апреля 2013 года, проблемах, существующих до настоящего времени в системе лицензирования, а также предложения по решению обозначенных проблем.

В программах и планах действий Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию страны в качестве одного из ведущих направлений по достижению стратегической цели - повышение эффективности российской экономики определено улучшение предпринимательского климата, предусматривающего устранение факторов, препятствующих развитию предпринимательства, повышению конкурентоспособности и созданию благоприятных условий хозяйствования, включая сокращение административного вмешательства государства в хозяйственную деятельность.

Для достижения поставленной цели в 2011 году был осуществлен ряд мер по упорядочению лицензирования отдельных видов деятельности, направленных

на упрощение порядка доступа хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской деятельности, в том числе получения права на занятие отдельными видами деятельности, сокращение объемов лицензирования и обеспечение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного регулирования.

Доклады об эффективности лицензирования соответствующих видов деятельности в 2013 году представили МВД России, Минкультуры России, Минпромторг России, МЧС России, Росавиация, Росгидромет, Росздравнадзор, Рослесхоз, Росреестр, Ространснадзор, Роскомнадзор, Роскосмос, Рособрнадзор, Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, ФМС России, ФНС России, ФСТЭК России, ФСБ России и Рособоронзаказ, а также 60 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее - оборот лома металлов).

Наиболее существенными недостатками представленных лицензирующими органами докладов являются:

- отсутствие данных за отчетный и предшествующий периоды, а также анализа таких данных;
- противоречивость данных, указываемых в докладах и содержащихся в отчете Федерального статистического наблюдения (форма № 1 - лицензирование);
- отсутствие оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности;
- отсутствие данных социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предложений экспертных и научных организаций;
- выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности в основном содержат лишь мнение о необходимости сохранения лицензирования соответствующего вида деятельности;
- отсутствие анализа судебной практики.

Наиболее содержательные доклады представлены МВД России,

Росздравнадзором, Рособрназором и Росприроднадзором.

В докладе МВД России, в том числе приводится оценка деятельности лицензирующего органа хозяйствующими субъектами.

Так, МВД России отмечает, что в результате организованных исследований качества и доступности лицензирования частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, проведенных общественными организациями, установлено, что более половины респондентов - 66% положительно оценили воздействие административных регламентов на уровень работы лицензионных подразделений, что на 18% превышает аналогичные показатели опроса прошлого года. Вместе с тем 32% ответили, что ничего принципиально не изменилось, 2% — оценить затруднились.

Росздравнадзором и Рособрназором проведен анализ осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по лицензированию соответствующих видов деятельности, результаты, которого приведены в докладе, содержащем перечень выявленных проблем и предложений по их устранению.

В соответствии с частью 9 статьи 22 Закона № 99-ФЗ до дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования оборота лома металлов органам государственной власти субъектов Российской Федерации, лицензирование указанной деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (далее - постановление № 1287) установлено, что до вступления вышеназванного федерального закона в силу формирование и ведение сводного реестра лицензий осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России). Однако Минпромторгом России не исполняется возложенная на него функция по ведению сводного реестра лицензий

и представлению в статистических отчетах соответствующих сведений, в связи с чем в Докладе анализ информации в части лицензирования оборота лома металлов приведен не в полном объеме.

I. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По состоянию на 1 апреля 2014 года в Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в соответствии с Законом № 99-ФЗ, который является базовым нормативным правовым актом в сфере лицензирования. Перечень лицензируемых видов деятельности, утвержденный Законом № 99-ФЗ, включает 50 видов деятельности (приложение № 1).

В семи сферах деятельности, таких как производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, организация страхового дела, деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность инвестиционных и негосударственных фондов, биржевая торговля, использование атомной энергии, защита государственной тайны, лицензированию подлежит порядка 90 видов деятельности, лицензирование которых осуществляется специальными отраслевыми федеральными законами, регулирующими отношения в указанных сферах деятельности (приложение № 2).

1.1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности, перечень которых утвержден Законом № 99-ФЗ

Перечень лицензируемых видов деятельности, утвержденный статьей 12 Закона № 99-ФЗ, также как и перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», по сравнению с 2012 годом остались неизменными и включают, соответственно, 50 видов деятельности и 22

лицензирующих органа.

Правовая основа деятельности лицензирующих органов по осуществлению функций по лицензированию и основополагающие нормативные правовые акты по сравнению с 2012 годом существенных изменений не претерпели, что следует отметить как положительный момент, поскольку одной из проблем, называемой хозяйствующими субъектами, является частое изменение норм и правил в регулируемой сфере деятельности.

Вместе с тем на законодательном уровне остается нерешенной проблема передачи федеральных полномочий по лицензированию оборота лома металлов и отсутствия контроля за осуществлением этих полномочий.

В 2013 году не реализована норма статьи 22 Закона № 99-ФЗ, согласно которой предусмотрена замена лицензирования иными методами регулирования следующих видов деятельности:

- производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники;
- проведение экспертизы промышленной безопасности;
- перевозка морским транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах, деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом.

Разработанный в целях приведения законодательных актов, содержащих вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, в соответствие с положениями Закона № 99-ФЗ, проект федерального закона № 254695-6 «О внесении изменений и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» планируется к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в весеннюю сессию 2013 года.

В 2012-2013 годах практически завершена работа по приведению положений о лицензировании конкретных видов деятельности в соответствие с Законом

№ 99-ФЗ - утверждены положения о лицензировании 49 видов деятельности.

В отчетном периоде ряд положений о лицензировании конкретных видов деятельности, принятых в 2011-2012 годах в целях реализации Закона № 99-ФЗ, подвергались корректировке.

Так, в части уточнения лицензионных требований и представляемых документов для получения или переоформления лицензии были внесены изменения в положения о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

В отношении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте был уточнен состав лицензируемой деятельности путем включения в него погрузочно-разгрузочных операций с опасными грузами, осуществляемых на железнодорожном транспорте общего пользования и необщего пользования.

В связи с изменением законодательства в области медицины, образования, игорного бизнеса, сохранения объектов культурного наследия и обращения с опасными отходами были внесены изменения в положения о лицензировании соответствующих видов деятельности.

Внесение изменений в положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, связанных с изменением законодательства в данной сфере в 2013 году, не завершено до настоящего времени из-за необходимости повторного согласования с Минфином России, заключение которого до настоящего времени Ростехнадзором, являющимся его ответственным разработчиком, не получено.

В целях совершенствования системы государственного управления и повышения доступности информации о государственном регулировании экономики нормативные правовые акты, регулирующие вопросы лицензирования, размещаются лицензирующими органами на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на информационных стендах, публикуются в специализированных печатных изданиях.

1.2. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и распределения полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими полномочия по лицензированию

Законом № 99-ФЗ территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, были наделены правами по участию в лицензировании в полном объеме, что исключило необходимость для хозяйствующих субъектов обращаться в центральные аппараты указанных органов.

Вместе с тем Минкультуры России, ФСТЭК России, Рособоронзаказ, Росавиация, Росгидромет и ФНС России продолжают лицензирование в прежнем режиме в подразделениях центрального аппарата. В Минпромторге России и Роскосмосе лицензирование осуществляется в центральном аппарате, поскольку создание территориальных органов в данных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрено.

МЧС России, Росприроднадзор, Ростехнадзор соответствующие сведения не представили.

Норма Закона № 99-ФЗ о предоставлении права территориальным органам осуществлять лицензирование конкретных видов деятельности реализуется при перераспределении полномочий между территориальными органами и структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации осуществлять лицензирование конкретного вида деятельности, в соответствующих административных регламентах.

Практика привлечения территориальных органов к осуществлению процедур лицензирования успешно применяется Ростехнадзором.

В частности, в докладе Ростехнадзора отмечается, что в 2013 году сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система выдачи лицензий.

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности,

исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в субъектах Российской Федерации.

Организационная структура Ростехнадзора в 2013 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 22 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровней.

С 2011 года в центральном аппарате Ростехнадзора создан отдел организации оказания государственных услуг, позволяющий предоставлять государственную услугу по лицензированию по принципу «одного окна».

Лицензирование конкретных видов деятельности в субъектах Российской Федерации осуществляются специально созданными органами в форме подразделений в министерствах, комитетах, управлениях и администрациях. Например, в Магаданской области лицензирующим органом является государственное учреждение Магаданской области в Администрации особой экономической зоны.

Во всех федеральных лицензирующих органах лицензирование осуществляется в специально созданных структурных подразделениях, штатная численность которых зависит от объемов лицензируемой деятельности. Практически во всех докладах отмечается, что количество работников, непосредственно участвующих в лицензировании конкретных видов деятельности, ниже численности, предусмотренной штатным расписанием. В таблице № 1 приводятся данные о количестве работников, непосредственно участвующих в процедуре выдачи лицензий.

Таблица № 1

Наименование федерального лицензирующего органа	Фактическая численность работников лицензирующего органа		Наименование федерального лицензирующего органа	Фактическая численность работников лицензирующего органа	
	2012 год	2013 год		2012 год	2013 год
1. МВД России	4 095	4 120	13. Росреестр	190	118
2. МЧС России	св. нет	св. нет	14. Росгидромет	3	3
3. Минпромторг России	28	17	15. Ростехнадзор	св. нет	св. нет
4. Минкультуры России	св. нет	3	16. Роскосмос	4	4
5. Росздравнадзор	2595	1 387	17. Ространснадзор	1 195	1 317
6. Рособрнадзор	550	18	18. Рослесхоз	103	70
7. Росприроднадзор	424	св. нет	19. Росавиация	св. нет	4
8. Россельхознадзор	516	1 132	20. ФСБ России	св. нет	св. нет
9. Рособоронзаказ	св. нет	7	21. ФНС России	св. нет	6
10. Роспотребнадзор	св. нет	Св. нет	22. ФСТЭК	6	3
11. Роскомнадзор	1 324	1 337	23. ФМС России	св. нет	55
12. Росалкогольрегулирование	св. нет	св. нет	24. Банк России	св. нет	св. нет

Сравнительный анализ представленных в таблице № 1 показателей за 2012 и 2013 годы показал следующее.

По сравнению с 2012 годом численность работников федеральных лицензирующих органов значительно изменилась в сторону увеличения в Россельхознадзоре - с 516 чел. до 1 132 чел., незначительно увеличилась МВД России - с 4 095 чел. до 4 120 чел., Роскомнадзоре - с 1 324 чел. до 1 337 чел., Ространснадзоре - с 1 195 чел. до 1 317 чел.

Произошло значительное уменьшение работников в Рособрнадзоре - с 550 чел.

до 18 чел., Росреестре - с 190 чел. до 118 чел., Рослесхозе - с 103 чел. до 70 чел., Минпромторге России - с 28 чел. до 17 чел., ФСТЭК - с 6 чел. до 3 чел.

В Росгидромете и Роскосмосе количество работников осталось неизменным - соответственно 3 чел. и 4 чел.

Рособрнадзором отмечается, что сокращение численности с 550 до 18 работников произошло во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов» и постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 года № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

В связи с этим для проведения внеплановых выездных проверок лицензирующий орган не обеспечен финансовыми и кадровыми ресурсами, что не позволяет в полном объеме реализовать требования Закона № 99-ФЗ по проведению таких проверок.

В целях сокращения финансовых расходов, выделяемых из федерального бюджета на содержание лицензирующего органа, Рособрнадзором предлагается проводить указанные проверки без выезда представителей Рособрнадзора в образовательную организацию, используя для обмена необходимой информацией официальный сайт, а также привлекая аккредитованных экспертов и экспертные организации аналогично практике, применяемой при проведении государственной аккредитации в образовательной деятельности.

Согласно имеющимся данным количество работников, непосредственно осуществляющих процедуры лицензирования в субъектах Российской Федерации, также зависит от объема лицензирования и колеблется от 1 штатного работника до 6 (исключение составляет, например, Департамент лицензирования и торговли Приморского края, в котором в лицензировании занято 17 работников).

1.3. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Работники федеральных лицензирующих органов имеют высшее или специальное образование, соответствующую квалификацию, профессиональный опыт по осуществлению функций, связанных с лицензированием, и практически все работники проходят обучение или повышение квалификации в соответствии с утвержденным планом, а также принимают участие в семинарах и конференциях, связанных с предоставлением государственных услуг, в учебно-методических сборах, направленных на совершенствование профессиональных знаний должностных лиц и повышение качества контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, краткосрочное повышение квалификации, дистанционное обучение в институте переподготовки и повышения квалификации, повышение квалификации в рамках служебной и самостоятельной подготовки.

Так, по данным МВД России, 85% работников из 4 120, осуществляющих лицензирование соответствующих видов деятельности, имеют высшее и неоконченное высшее образование, из которых профессиональную переподготовку в 2013 году прошли 35 работников, а повышение квалификации - 260 работников подразделений, осуществляющих лицензирование.

В процессе осуществления лицензирования деятельности по хранению и уничтожению химического оружия задействовано 5 должностных лиц, из которых в 2013 году два работника лицензирующих подразделений Минпромторга России прошли курсы повышения квалификации.

В докладе Ростехнадзора отмечается, что работники центрального аппарата и территориальных органов обладают необходимым профессиональным образованием, опытом и стажем. Так, профессиональное образование имеют 97,7% работников, 96,6% - высшее образование по профилю деятельности. Общее количество работников, прошедших повышение квалификации составляет 1 384 человек. По сравнению с 2012 годом, в котором квалификацию повысили 1 513 работников, наблюдается тенденция к снижению, что обусловлено сокращением

объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на данные мероприятия.

В докладах лицензирующих органов субъектов Российской Федерации содержится информация о повышении квалификации работников, непосредственно участвующих в лицензировании, согласно которой все профильные работники Министерства природных ресурсов Краснодарского края (5 работников) и Департамента промышленной политики Ярославской области (один работник) в 2013 году прошли обучение по повышению квалификации, в Управлении по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области (2 работника) в 2012 году квалификацию повысил один работник, в Комитете по лицензированию Томской области переподготовку и обучение прошли 4 работника, в Министерстве экономического развития, промышленности и торговли Чувашской республики повышение квалификации проводилось в 2012 году (без указания количества работников), в Департаменте экономического развития и торговли Новгородской области (9 работников) в 2013 году 4 работника повысили квалификацию.

Следует отметить, что повышение квалификации проводилось по различным направлениям.

Так, переподготовка и обучение работников осуществлялась по программам повышения квалификации «Эффективный менеджмент в системе государственного управления», «Государственное и муниципальное управление», по темам «Основы государственного управления и государственной гражданской службы», «Государственная политика в сфере противодействия коррупции», «Информационные технологии в государственном управлении», «Правовые и организационные механизмы повышения эффективности государственной гражданской службы», «Обеспечение экологической безопасности при работах в области размещения с опасными отходами» и др.

Принимая во внимание содержащиеся в большинстве докладов предложения по проведению регулярных курсов повышения квалификации (семинаров) по вопросам, непосредственно связанным с лицензированием отдельных видов деятельности, целесообразно рассмотреть возможность разработки специальной

программы для обучения работников лицензирующих органов, а также повышения их квалификации по соответствующим направлениям лицензируемых видов деятельности.

1.4. Проведение проверок лицензирующими органами, в том числе совместно с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Представленная федеральными лицензирующими органами информация о проведении ими проверок, в том числе совместно с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, либо не содержит необходимые сведения, либо содержит противоречивые сведения (например, в случае рассмотрения лицензирующим органом сведений, содержащихся в 40 заявлениях соискателей лицензий о предоставлении лицензии, проведено 100 выездных проверок соискателей лицензии).

По данным статистических отчетов общее количество проведенных в 2013 году лицензионных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2012 годом снизилось и составило 95 248 проверок, из них федеральными органами исполнительной власти было проведено 76 256 проверок, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части делегированных полномочий - 8 952 проверки и 10 040 проверок в части осуществления собственных полномочий.

В 2012 году таких проверок было проведено 166 839, из них федеральными лицензирующими органами - 139 118 проверок, лицензирующими органами субъектов Российской Федерации по делегированным полномочиям - 13 507 проверок и 14 214 проверок по собственным полномочиям.

Количество проверок соискателей лицензий напрямую связано с количеством поступающих заявлений хозяйствующих субъектов (приложение № 3).

Так, согласно представленным показателям Федерального статистического наблюдения практически по всем видам деятельности наблюдается небольшое снижение количества хозяйствующих субъектов, намеренных осуществлять

лицензируемые виды деятельности. В связи с этим количество проверок соискателей лицензии уменьшается.

Например, количество заявлений соискателей лицензий, намеренных осуществлять производство лекарственных средств уменьшилось с 202 до 60 заявлений, образовательную деятельность в 2013 году было намерено осуществлять 6 044 хозяйствующих субъекта, тогда как в 2012 году таких заявлений поступило 12 393. Также резко снизилось количество заявлений соискателей лицензий, намеренных осуществлять эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов с 7 404 до 2 818, деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности вместо 2 406 соискателей лицензий в 2012 году планировали осуществлять только 660 хозяйствующих субъекта, осуществлять деятельность по тушению пожаров в лесах вместо 913 хозяйствующих субъектов, подавших заявления в 2012 г., в лицензирующий орган подали заявления только 198 хозяйствующих субъектов. Соответствующие заявления в 2013 г. подали 20 хозяйствующих субъектов, планирующих оказывать услуги по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации вместо 30 соискателей лицензий, подавших заявления на предоставление лицензии в 2012 году.

Вместе с тем, в некоторых сферах деятельности наблюдается тенденция увеличения количества соискателей лицензии. Например, в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2013 году было подано 874 заявления вместо 269 заявлений в 2012 году.

В области осуществления перевозок морским и внутренним водным транспортом грузов и пассажиров в 2012 году поступило 97 заявлений соискателей лицензий, тогда как в 2013 году уже 108, количество хозяйствующих субъектов в области осуществления автомобильных перевозок с 6 094 в 2012 году снизилось в 2013 году до 4 378, в области перевозок воздушным транспортом пассажиров количество соискателей лицензий с 2 в 2012 году, возросло в 2013 году до 12. Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров в 2012 году

было намерено осуществлять 8 хозяйствующих субъектов, тогда как в 2013 году таковых не оказалось вообще.

В связи с тем, что мониторинг эффективности лицензирования проводится только во второй раз, а также в связи с отсутствием аналитических материалов по изучению состояния осуществления лицензируемых видов деятельности, не представляется возможным сделать выводы о причинах снижения или увеличения количества хозяйствующих субъектов, намеренных осуществлять тот или иной вид деятельности.

Вместе с тем, можно предположить, что уменьшение количества соискателей лицензий связано с продолжительным периодом лицензирования в некоторых сферах деятельности, в результате чего сформировался соответствующий круг хозяйствующих субъектов, который меняется только в случае значительных изменений либо законодательных норм (например, в области обращения с отходами исключена необходимость получения лицензии при сборе и использовании отходов I и IV классов опасности), либо экономического состояния соответствующего сегмента рынка (медицинская и образовательная сферы деятельности).

Проведение проверок деятельности лицензиатов зависит от количества выданных лицензий. Согласно анализу представленных показателей Федерального статистического наблюдения практически по всем видам деятельности проверки лицензиатов проводятся крайне редко, либо не проводятся вообще.

Так, деятельность по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники осуществлялась в 2012 году 6 лицензиатами, а в 2013 году - 44 лицензиатами. При этом не было проведено ни одной проверки лицензиатов.

Аналогичная ситуация сложилась в области перевозок железнодорожным транспортом опасных грузов: в 2012 году данный вид деятельности осуществляли 32 лицензиата, в 2013 году - 27, деятельность указанных лицензиатов за эти годы не проверялась.

В остальных сферах деятельности были проверены от 1 до 4 лицензиатов, что составляет менее 1 процента, максимальное количество проверок в редких случаях достигает 44% от общего количества лицензиатов, осуществляющих

конкретный вид деятельности.

Информация о проведении проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, в части наличия у них соответствующих лицензий, отсутствует.

В отчетном периоде проверки федеральными лицензирующими органами совместно с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводились с участием МВД России и Роспотребнадзором.

МВД России за 2013 год совместно с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проведено 137 проверок деятельности частных охранных организаций, в отношении деятельности юридических лиц, осуществляющих хранение, торговлю оружием и основными частями огнестрельного оружия проведено 124 контрольных мероприятия (наименования привлекаемых органов в докладе не приводятся).

Роспотребнадзор к проведению проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований в обязательном порядке привлекает врачей-экспертов федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации.

Минпромторгом России при осуществлении лицензирования деятельности в области производства авиационной техники к проведению проверок привлекаются аккредитованные эксперты.

В докладах остальных федеральных органов исполнительной власти информация о привлечении иных органов и организаций к участию в проверках не содержится.

1.5. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В 2013 году в целях профилактики нарушений лицензионных требований так же как в 2012 году проводились встречи с лицензиатами, в ходе которых обсуждались причины и условия допущенных нарушений, выявленных в ходе

лицензионного контроля, а также рабочие совещания, коллегии, семинары с участием заинтересованных лиц, в сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных лицензирующих органов размещалась информация об изменениях законодательства Российской Федерации, регламентирующего лицензирование конкретных видов деятельности, а также в средствах массовой информации (газеты, специализированные журналы, местные каналы телевидения).

Разъяснения положений законодательства Российской Федерации в области лицензирования проводились, в том числе при устном обращении соискателей лицензии (лицензиатов) как непосредственно в лицензирующие органы, так и по телефону или электронной почте.

По результатам мониторинга оказания государственных услуг, обращений и жалоб граждан на сайтах размещались комментарии и ответы на наиболее часто задаваемые проблемные вопросы.

Работа, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований, проводилась путем информирования соискателей лицензии (лицензиатов) при приеме документов на предоставление (переоформление) лицензии, в процессе проведения документарных и выездных проверок.

Результаты анализа информации, содержащейся в докладах, отсутствие в них количественных показателей, фактических данных, а также сведений о достигнутых результатах при ее проведении, позволяет сделать вывод об отсутствии системной работы в этой области.

В целях повышения эффективности методической работы с лицензиатами целесообразно разработать программу методической работы и механизм ее реализации.

1.6. Сведения об организации и осуществлении лицензирования в электронной форме федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации

Принимая во внимание, что переход к предоставлению документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных

электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ЕПГУ) требует значительных временных и материальных затрат, срок реализации данного перехода был перенесен на 1 января 2014 года.

В целях обеспечения заинтересованных лиц необходимой информацией федеральные лицензирующие органы размещают сведения о местонахождении, контактных телефонах (телефонах для справок), интернет-сайтах, в подразделениях лицензионно-разрешительной работы территориальных органов размещаются в ЕПГУ, а также на официальных сайтах и информационных стендах в помещениях подразделений лицензирующих органов.

Информацию по состоянию на 15 октября 2013 года о завершении перевода лицензирования в электронную форму, предусмотренную частью 5 статьи 24 Закона № 99-ФЗ, представили МВД России, Минздрав России, Минкомсвязь России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторг России, Минфин России, МЧС России, Росалкогольрегулирование, Роскосмос, Рособоронзаказ, Росреестр, Ростехнадзор, ФСБ России, ФНС России и ФСТЭК России (таблица № 2).

Таблица № 2

№№ пп	Наименование процедуры	Федеральные органы исполнительной власти
1.	Наличие работоспособного электронного сервиса на Едином портале (www.gosuslugi.ru), на котором размещен порядок и условия осуществления процедур лицензирования конкретных видов деятельности в электронной форме	МВД России, Росздравнадзор, Роскомнадзор, Рособрнадзор, Росприроднадзор, Росгидромет, МЧС России, Рособоронзаказ, Ростехнадзор (не все виды деятельности), Росалкогольрегулирование

№ № пп	Наименование процедуры	Федеральные органы исполнительной власти
2	Наличие работоспособного электронного сервиса на портале лицензирующего органа, на котором размещен порядок и условия осуществления процедур лицензирования конкретных видов деятельности в электронной форме	Россельхознадзор, Рособрнад МЧС России, Рособоронзаказ
3.	Реализация возможности предоставления заявителю юридически значимого оригинала лицензии, дубликата лицензии, копии лицензии в электронной форме, подписанного ЭЦП	МЧС России,
4.	Реализация возможности при осуществлении лицензионного контроля получения лицензирующим органом информации, подтверждающей достоверность представленных соискателем лицензии, лицензиатом сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (межведомственное взаимодействие, в том числе СМЭВ, с ФНС России, ФМБА России, Роспотребнадзор, Казначейство России)	Росздравнадзор, Россельхознадзор, Ространснадзор, Рособрнадзо Росгидромет, Рособоронзаказ Росалкогольрегулирование

Информация о завершении перевода лицензирования в электронную форму не представлена десятью органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Тыва (Тува), Республика Хакасия, Республика Чечня, Костромская область, Самарская область, Ульяновская область, Чукотский автономный округ).

Согласно информации, представленной 73 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, из которых:

1) 18 субъектов Российской Федерации не имеют работоспособных электронных сервисов и не осуществили переход на электронную форму (Республика Адыгея, Республики Дагестан, Республика Кабардино-Балкария, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия — Алания, Белгородская область, Владимирская область, Воронежская область, Калининградская область, Кировская область, Ленинградская область, Московская область, Новгородская область, Пензенская область, Псковская область, Санкт-Петербург, Москва).

2) 9 субъектов Российской Федерации имеют работоспособный электронный сервис на портале лицензирующего органа, но пользуются им только частично, за исключением предоставления лицензии, а также не по всем видам деятельности (Оренбургская область (образование), Тверская область, Ярославская область, Красноярский край, Камчатский край, Архангельская область, Брянская область, Еврейский АО, Волгоградская область).

3) 48 субъектов Российской Федерации используют межведомственное взаимодействие (Калининградская область, Пензенская область, Тверская область, Смоленская область, Рязанская область, Ярославская область, Красноярский край, Саратовская область, Ленинградская область, Кемеровская область, Камчатский край, Курская область, Свердловская область, Республика Карелия, Московская область, Забайкальский край, Магаданская область, Пермский край, Курганская область, Архангельская область, Липецкая область, Республика Карачаево-Черкесия, Ставропольский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Брянская область, Республика Мордовия, Хабаровский край, Республика Удмуртия, Республика Бурятия, Астраханская область, Кировская область, Сахалинская область, Республика Татарстан, Воронежская область, Белгородская область, Еврейский АО, Тамбовская область, Волгоградская область, Томская область, Орловская область, Мурманская область, Ивановская область, Алтайский край, Ростовская область, Тюменская область, Нижегородская область).

4) 17 субъектов Российской Федерации имеют работоспособный электронный сервис на Едином портале (www.gosuslugi.ru), но используют его не по всем видам

деятельности, либо не используют (Смоленская область, Саратовская область, Челябинская область, Кемеровская область, Свердловская область, Республика Карелия, Курганская область, Липецкая область, Республика Карачаево-Черкесия, Омская область, Вологодская область, Амурская область, Томская область, Орловская область, Мурманская область, Иркутская область, Нижегородская область).

5) 29 субъектов Российской Федерации имеют работоспособный электронный сервис на Едином портале (www.gosuslugi.ru) и работоспособный электронный сервис на портале лицензирующего органа, но используют не по всем видам деятельности в полном объеме (Рязанская область, Ханты-Мансийский АО-Югра, Ненецкий АО, Курская область, Алтайский край, Забайкальский край, Магаданская область, Пермский край, Ставропольский край, Краснодарский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Ямало-Ненецкий АО, Хабаровский край, Республика Удмуртия, Республика Бурятия, Астраханская область, Калужская область, Тульская область, Новосибирская область, Сахалинская область, Республика Татарстан, Республика Чувашия, Тамбовская область, Республика Саха (Якутия), Ивановская область, Ростовская область, Тюменская область).

Таким образом, по состоянию на 15 октября 2013 года переход на электронную форму по всем лицензируемым видам деятельности в полном объеме не обеспечен, за исключением МЧС России, которое имеет работоспособные электронные сервисы, позволяющие осуществлять процедуры лицензирования в электронной форме в полном объеме.

Во всех случаях созданные сервисы используются лицензирующими органами лишь частично. В частности, электронная форма применяется для некоторых лицензируемых видов деятельности, а также лицензирующие органы не предоставляют заявителю юридически значимые документы (оригинал, дубликат и копию лицензии в электронной форме, подписанные электронной цифровой подписью). Минздрав России считает, что реализация данных полномочий невозможна в связи с отсутствием нормативной базы, регламента формирования

и направления заявителям указанных документов. Минобрнауки России отмечает, что реализация данных полномочий будет возможна только после принятия решения об электронном нотариате.

Лицензирующими органами отмечается низкая техническая готовность серверов, включая их периодическую недоступность, а также невозможность полного перехода осуществления лицензирования в электронной форме в связи с требованиями законодательства Российской Федерации о наличии в некоторых случаях документов на бумажных носителях.

Практически все лицензирующие органы, у которых работоспособные электронные сервисы введены в эксплуатацию, отмечают невозможность реализации полномочий по осуществлению лицензирования в электронной форме в связи с отсутствием заявлений заинтересованных лиц, связанной, возможно, с низкой информированностью заинтересованных лиц.

1.7. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации

Межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования применяется федеральными органами исполнительной власти и лицензирующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации со следующими органами власти:

1) Федеральная налоговая служба - сведения о соискателе лицензии, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) (государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в ЕГРЮЛ; идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе), или в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП) (государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном

предпринимателе в ЕГРИП, идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе);

2) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии - сведения (документы), подтверждающие наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании необходимых для осуществления деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений помещений и земельных участков, права на которые зарегистрированы в Едином государственной реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

3) Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - сведения (документы) о наличии заключений органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

а) о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список 1 прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны;

б) об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации;

в) об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам, внесенным в таблицу I списка IV перечня, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации;

4) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - сведения (документы) о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил, выданного в установленном порядке, предоставляются из Реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

5) Федеральное казначейство - сведения (документы), подтверждающие уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;

6) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки - сведения (документы), содержащиеся в реестре лицензий на образовательную деятельность;

7) Федеральное медико-биологическое агентство (в соответствии с установленной компетенцией) - сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил, выданного в установленном порядке, предоставляются из Реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

8) Федеральная служба по интеллектуальной собственности - сведения из Государственного реестра изобретений Российской Федерации о статусе патента Российской Федерации (по конкретному номеру) и о регистрации прав на использование изобретения, охраняемого данным патентом Российской Федерации (Патент (серия, номер, дата выдачи, правообладатель, наименование изделия));

9) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии - сведения из документов, свидетельствующих о поверке средств измерений (Свидетельство о поверке (номер, заводской номер и наименование средства

измерения, срок действия).

При осуществлении межведомственного взаимодействия в среднем срок ответа на запрос наличия конкретного документа в среднем составляет:

- электронный запрос и электронный ответ - от 2 минут до 15 минут;
- запрос на бумажном носителе и ответ на бумажном носителе - от 3 до 5 рабочих дней.

Роскомнадзор отмечает, что в данной службе реализована возможность взаимодействия только с ФНС России.

1.8. Предложения по решению задачи по переводу лицензирования в электронную форму

В целях решения задачи по переводу лицензирования в электронную форму Минэкономразвития России предлагает следующее:

- провести мониторинг создания и введения в эксплуатацию работоспособных электронных сервисов лицензирующими органами;
- поручить лицензирующим органам безусловное исполнение требований части 5 статьи 24 Закона № 99-ФЗ по предоставлению заинтересованным лицам и получением от них информации по вопросам лицензирования в электронной форме, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах лицензирующих органов;
- рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять меры по исполнению требований части 5 статьи 24 Закона № 99-ФЗ по предоставлению заинтересованным лицам и получению от них информации по вопросам лицензирования в электронной форме.

Для исполнения требований части 3 статьи 16, части 3 статьи 21 и части 5 статьи 24 Закона № 99-ФЗ Минэкономразвития России разработало и рекомендует к использованию в органах государственной власти субъектов Российской Федерации типовое программно-техническое решение «Автоматизированная информационная система поддержки лицензирования отдельных видов

деятельности» (АИС ЛОД). АИС ЛОД предназначена для автоматизации процесса лицензирования отдельных видов деятельности и обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в процессе оказания услуг по лицензированию в электронном виде. Также АИС ЛОД может быть рекомендована для исполнения требований статьи 19 Закона 99-ФЗ в части автоматизации процесса организации лицензионного контроля.

В настоящее время АИС ЛОД внедрена в Департаменте развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области (лицензирование розничной продажи алкогольной продукции), в Комитете по лицензированию Томской области (лицензирование медицинской деятельности, лицензирование фармацевтической деятельности, лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, по культивированию наркосодержащих растений, лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, выдача разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, регулирование отношений, возникающих при организации и проведении региональных и стимулирующих лотерей), в Департаменте развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области (лицензирование розничной продажи алкогольной продукции), в Министерстве здравоохранения Московской области (лицензирование медицинской деятельности, лицензирование фармацевтической деятельности, лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств), в Министерстве потребительского рынка и услуг Московской области (лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, лицензирование деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов). Также отдельные компоненты АИС ЛОД используются в Ханты-Мансийском автономном округе, Орловской и Ростовской областях.

II. АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИХ ОРГАНОВ ЗА ПЕРИОД С 2012 ПО 2013 ГОДЫ

В 2013 году в порядке, установленном Законом № 99-ФЗ, осуществлялось лицензирование 49 видов деятельности 22 федеральными лицензирующими органами, а также один вид деятельности по обороту лома металлов - лицензирующими органами субъектов Российской Федерации.

На основании Закона № 99-ФЗ в 2013 году лицензирующими органами выдано более 36,6 тыс. лицензий, что существенно меньше, чем в 2012 году (более 60 тыс.). Такое сокращение количества выданных новых лицензий соответствует установленным Законом № 99-ФЗ положениям о бессрочном действии лицензий и сокращении видов деятельности, подлежащих лицензированию.

С этим связано и сокращение количества действующих лицензий с 519,9 тыс. в 2012 году до 425,9 тыс. в 2013 году или на 18,1%.

Анализ информации, представленной федеральными лицензирующими органами, (приложения № 3, 4 и 5), показал следующее.

2.1. Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме

В большинстве случаев заявления о выдаче лицензии как в 2012 году, так и в 2013 подавались в бумажной форме. Однако за этот же период количество заявлений в ФМС России в электронной форме увеличилось на 7,44%, в то время как количество заявлений в Росздравнадзор в электронной форме сократилось на 2%.

2.2. Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии)

В 2012 и 2013 годах практически не было случаев, когда решение лицензирующего органа об отказе в выдаче лицензии было отменено судом. Наибольшее количество отмененных судом таких решений в 2012 году приходилось на ФНС России (около 5%). Однако в 2013 году этот показатель снизился до 1,5%. Таким образом, можно сделать вывод, что в целом решения лицензирующих органов об отказе в совершении лицензионных действий соответствует действующему законодательству.

2.3. Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано

В 2012 году доля заявлений о проведении внеплановых проверок, в согласовании которых лицензирующим органам было отказано, была достаточно высокой. К примеру, в 87,5% таких заявлений МЧС России не были согласованы прокуратурой в 2012 году. Для Россельхознадзора и Росздравнадзора в 2012 году этот показатель составил 74% и 36% соответственно. Однако в 2013 году доля согласованных заявлений о проведении внеплановых проверок для данных органов исполнительной власти Российской Федерации возросла. Таким образом, в 2013 году по сравнению с 2012 годом доля несогласованных заявлений сократилась до 54%, 36% и 3% для МЧС России, Россельхознадзора и Росздравнадзора соответственно.

2.4. Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны судом недействительными

За рассматриваемый промежуток времени проверки в подавляющем большинстве случаев были проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации, и при этом были признаны судом действительными. Однако,

например, в 2013 году 25% проверок, проведенных Рособрнадзором, были признаны судами недействительными.

2.5. Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки

В течение последних двух лет отмечается существенное сокращение количества проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля.

В 2013 году с этой целью было проведено 95,2 тыс. проверок, что на 71,6 тыс. или на 43% меньше, чем в 2012 году.

Федеральными лицензирующими органами проведено 76,5 тыс. проверок, что на 45,2% меньше, чем в 2012 году.

В целом за рассматриваемый период доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки, снизилась, но незначительно. Лидерами по количеству проверок в 2013 году стали ФНС России (осуществляет лицензирование 2 видов деятельности), Ространснадзор (осуществляет лицензирование 9 видов деятельности), и Рослесхоз (осуществляет лицензирование 1 вида деятельности) с долей проверенных лицензиатов в 44%, 38% и 32% соответственно. По остальным органам исполнительной власти Российской Федерации данный показатель не превышал 15%.

Менее тысячи проверок в год проведено Росприроднадзором (более 14,9 тыс. подконтрольных лицензиатов), Минкультуры России (более 4,2 тыс. лицензиатов), менее 100 проверок - ФМС России (507 лицензиатов), Росгидрометом (890 лицензиатов). Единичные проверки проведены ФСТЭК России (22 проверки при наличии более 2,9 тыс. подконтрольных лицензиатов), Минпромторгом России (21 проверка при наличии 1,7 тыс. лицензиатов) и Росалкогольрегулированием (17 проверок при наличии нескольких тысяч подконтрольных лицензиатов).

Резкое сокращение лицензионного контроля отмечается по линии МВД России (число проверок сократилось на 88%), Рособрнадзора (на 81%), ФМС России (на 39%), Росреестра и Россельхознадзора (на 29%).

С другой стороны, количество проверок при осуществлении

Роспотребнадзором, Ростехнадзором, Росприроднадзором, Роскомнадзором лицензионного контроля возросло на 22 - 66%.

В представленных докладах объяснения таких существенных колебаний объемов исполнения своих функций соответствующими лицензирующими органами не представлены.

Сведения о масштабах лицензионного контроля, представленные субъектами Российской Федерации, весьма противоречивы и нуждаются в уточнении и корректировке.

Так, по неполным данным представленных статистических отчетов за 2013 год на контроле лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, которым делегированы полномочия Российской Федерации по лицензированию медицинской, фармацевтической, образовательной деятельности, находится около 74,7 тыс. лицензиатов, из которых было проверено только около 9 тыс. или 12,1%.

В 2013 году при общем сокращении масштабов лицензионного контроля были проведены проверки в отношении 67,7 тыс. лицензиатов.

Менее 10% лицензиатов было проверено в 2013 году МЧС России, Росгидрометом, Рособрнадзором, Ростехнадзором, Росздравнадзором, Роскомнадзором, Росприроднадзором, Минпромторгом России.

ФСТЭК России, Роскосмосом, Рособоронзаказом было проверено менее 1% подконтрольных лицензиатов.

В годовых докладах лицензирующих органов не дается объяснений снижения почти на 30% общего количества субъектов хозяйственной деятельности, имеющих лицензии и подлежащих лицензионному контролю.

2.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата, в 2013 году по сравнению с 2012 годом в целом сократилось и не превышало 2, кроме Роскомнадзора, который в 2013 году проводил в среднем 2,84 проверки в отношении одного лицензиата. При этом данный показатель в 2012 году был

на уровне 2,17; ФНС России в 2013 году провела в среднем 6,5 проверок в отношении одного лицензиата, аналогичный показатель в 2012 году составил 2,76 проверок.

В расчете на одного проверенного лицензиата в 2013 году в среднем было проведено 1,6 проверок (в 2012 году - 1,9), что свидетельствуют о большей нагрузке на хозяйствующих субъектов, обязанностью которых является соблюдение лицензионных требований, по количеству проводимых в отношении них проверок по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий год при осуществлении государственного контроля (надзора), который составляет в среднем 1,2 проверки в год.

2.7. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения

При сокращении масштабов контрольной деятельности при лицензировании отдельных видов деятельности в 2013 году возросла доля проверок, в результате которых были выявлены нарушения лицензионных требований.

Так, доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2013 году в среднем составила 39%, тогда как в 2012 году - 32%.

В 2013 году наибольшая доля правонарушений была выявлена Роскомнадзором, Роскосмосом¹ и Росалкогольрегулированием и составила примерно 60%. При этом наименьшая доля правонарушений пришлась на ФМС России и Рослесхоз, она не превысила 2% для данных органов.

2.8. Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Согласно представленным отчетам единичные случаи грубых нарушений лицензионных требований были выявлены при проведении в 2012 - 2013 годах лицензионного контроля Минкультуры России, Минпромторгом России, Роскомнадзором, Росгидрометом, Росреестром. Такие нарушения не выявлялись при проверках лицензиатов, проведенных Рособоронзаказом, ФСТЭК России, Рослесхозом, ФМС России, ФНС России, Роскосмосом и Росавиацией.

Количество грубых нарушений, которое приходится в среднем на одного лицензиата, сократилось и составило в 2012 году 867 нарушений, а в 2013 году - 499. Наибольшее количество грубых нарушений в 2013 году выявил Росздравнадзор в количестве 6 048. Также большое количество грубых нарушений было обнаружено Ространснадзором - 2 345 нарушений.

По сравнению с аналогичными показателями меры административного воздействия к нарушителям лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля применяются реже (в 2012 году в 53,2%, в 2013 году в 71,1% общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения). При этом только в деятельности 5 лицензирующих органов этот показатель превышает 70 процентов.

2.9. Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок, увеличилось с 1 268 в 2012 году до 1 772 в 2013 году. Основную долю таких правонарушений в 2013 году выявил Ространснадзор (1 012 нарушений).

2.10. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания

Доля проверок, по итогам которых были выявлены нарушения и наложены административные наказания, выросла с 32% в 2012 году до 42% в 2013. Этот показатель наибольший у Россельхознадзора (97%) и наименьший

у Росреестра (17%).

2.11. Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов

Данный показатель в 2012 году составлял в среднем 81%, а в 2013 году - 74%. Наихудшая ситуация с выплатой штрафов в 2013 году наблюдалась у ФНС России, всего было выплачено 19% от общей суммы наложенных штрафов.

2.12. Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

Законодательством Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по лицензированию части медицинской и образовательной деятельности. Анализ переданных полномочий представлен соответственно Росздравнадзором и Рособрнадзором и изложен в соответствующих разделах Доклада.

2.13. Лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности, а также деятельности в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

В докладе за 2013 год, представленном Росздравнадзором, в части переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности отмечается следующее.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности, а также деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений определены Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», контроль за их осуществлением отнесен к полномочиям Росздравнадзора.

Всего в 2013 году должностными лицами Росздравнадзора проведено 430 контрольных мероприятий по вопросам полноты и качества исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий. Из них внеплановых проверок органов государственной власти - 236, что в 2,5 раза меньше, чем в 2012 году (580 проверок). Основанием для проведения проверок послужили обращения, жалобы граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на качество работы медицинских и фармацевтических организаций, претензии на законность предоставления лицензий на осуществление отдельных видов деятельности.

Следует отметить, что нарушения выявлялись ранее неоднократно, носят системный характер и повторяются из года в год.

По результатам проверок Росздравнадзором приняты меры надзорного реагирования, направлено в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, 176 предписаний об устранении выявленных нарушений (в 2012 году - 200 предписаний).

Данная статистика свидетельствует о том, что руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации не принимаются должные меры по устранению выданных Росздравнадзором предписаний и привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, вследствие чего процент выявленных нарушений при осуществлении органами государственной власти переданных полномочий остается достаточно высоким.

Материалы проверок, направленные Росздравнадзором в органы прокуратуры, в свою очередь, послужили основанием для проведения внеплановых проверок органами прокуратуры в субъектах Российской Федерации. В ходе данных проверок нарушения, выявленные Росздравнадзором, нашли свое подтверждение и со стороны органов прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования.

С целью внедрения единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации в сфере здравоохранения Росздравнадзором в 2013 году предоставлено 784 консультации лицензирующим

органам субъектов Российской Федерации по вопросам лицензирования в рамках переданных полномочий.

Одной из главных проблем эффективности осуществления государственного контроля в области переданных полномочий является отсутствие в законодательстве Российской Федерации положений, устанавливающих конкретные составы административных правонарушений при осуществлении переданных полномочий, что делает затруднительным привлечение к административной ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих деятельность с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

В связи с этим, Росздравнадзор считает целесообразным с целью усиления персональной ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации предоставить возможность федеральным органам исполнительной власти составлять протоколы об административном правонарушении в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации при предоставлении государственных услуг по лицензированию лицензирующими органами субъектов Российской Федерации.

2.13.1. Контроль за расходованием средств федерального бюджета в рамках полномочий Росздравнадзора

В 2013 году Росздравнадзор осуществлял функции по контролю за расходованием средств федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Всего работниками Росздравнадзора и территориальными органами Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации проведено 112 проверок в рамках контроля за расходованием субвенций.

Территориальными органами Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации проведено 103 проверки. При этом в 26% (27 проверок) случаев

по итогам проверки выданы предписания, в 13% (13 проверок) проверок нарушения устранены в ходе проверки и в 20% (21 проверка) проверок выявлены неустраняемые нарушения.

2.13.2. Эффективность и результативность выполнения Росздравнадзором функции по контролю за расходованием субвенций в 2013 году

Сведения о нарушениях, выявленных Росздравнадзором в 2013 году при проверках в рамках контроля за расходованием средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Вид нарушений	Субъекты Российской Федерации, допустившие нарушения
<i>Осуществление переданных полномочий по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов</i>	
Нарушение бюджетного законодательства при исполнении бюджета	Чувашская Республика
	Кабардино-Балкарская Республика
	Карачаево-Черкесская Республика
<i>Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан</i>	
Допущено нецелевое расходование средств федерального бюджета	Пензенская область
Нарушение бюджетного законодательства	Карачаево-

при исполнении бюджета	Черкесская Республика
Допущено необоснованное расходование средств федерального бюджета	Карачаево-Черкесская Республика
	Пензенская область
	Кабардино-Балкарская Республика

Проведенные в 2013 году мероприятия по контролю за расходованием средств федерального бюджета в ходе проверки по контролю за расходованием субвенций, предоставленных бюджету Пензенской области на осуществление переданных полномочий в области охраны здоровья граждан, выявили факты необоснованных выплат премий за счет средств федерального бюджета в размере 452 596,49 рублей.

Территориальным органом Росздравнадзора по Ульяновской области в ходе проверки контроля за расходованием средств федерального бюджета в 2013 году выявлено необоснованное расходование субвенций на сумму 40 000,00 руб. - не представлены документы, подтверждающие целевой характер (для исполнения переданных полномочий в сфере охраны здоровья граждан) расходов на приобретение информационно-консультационных услуг.

По результатам проверок выданы предписания, информация направлена высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам прокуратуры Российской Федерации.

В связи с тем, что в настоящее время у Росздравнадзора отсутствуют полномочия по применению мер надзорного реагирования за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации информация о результатах проверок направляется, в том числе высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, органам прокуратуры Российской Федерации, в Счетную палату Российской Федерации, Росфиннадзор.

2.14. Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Рособрнадзор в части переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности отмечает, что согласно докладам за 2013 год и сведениям по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, представленным лицензирующими органами субъектов Российской Федерации, лицензирование образовательной деятельности, проводимое лицензирующими органами субъектов Российской Федерации, в 2013 году характеризовалось следующими показателями.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии (приложения к лицензии) составило 38 177, что существенно меньше, чем в 2012 году - на 49,3% (в 2012 году соответствующее количество составило 75 346).

Снижение количества заявлений о переоформлении лицензии в 2013 году объясняется тем, что в 2012 году большое количество образовательных учреждений в субъектах Российской Федерации представляли заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением правового положения образовательных учреждений, предусмотренного законодательством Российской Федерации, а также в связи с введением бессрочного действия лицензии.

Сведения о рассмотрении заявлений о предоставлении лицензии и о переоформлении лицензии в 2012 и 2013 годах представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

Количество рассмотренных заявлений	2012 год	2013 год
о предоставлении лицензии	12 435	6 044
о переоформлении лицензии	62 911	32 133
Всего	75 346	38 177

В 2013 году увеличилось количество отказов в предоставлении лицензии и в переоформлении лицензии:

- количество отказов в предоставлении лицензии - 349 из 6 044 рассмотренных заявлений или 5,7% (в 2012 году соответственно - 570 из 12 435 или 4,6%);

- количество отказов в переоформлении лицензии - 560 из 32133 рассмотренных заявлений или 1,7% (в 2012 году соответственно - 396 из 62 911 или 0,6%).

В 2013 году прекращено действие 1419 лицензий, выданных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации:

- по заявлению лицензиата - 520 лицензий или 36,6% (в 2012 году - 56,3%);

- в связи с ликвидацией юридического лица или прекращением его деятельности в результате реорганизации, в связи с прекращением физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя - 869 лицензий или 61,3% (в 2012 году - 43,4%);

- по решению суда об аннулировании лицензии - 30 лицензий или 2,1% (в 2012 году - 0,3%).

В 2013 году из 38 177 заявлений (обращений) о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, поступивших в лицензирующие органы субъектов Российской Федерации, 437 заявлений (обращений) (1,14%) представлено в электронной форме (в 2012 году 1205 из 77 371 заявлений (обращений) (1,6%).

В 2013 году лицензирующими органами субъектов Российской Федерации проведено 7 763 выездные проверки соискателей лицензии и лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии и о переоформлении лицензии (в 2012 году - 4 413 выездных проверок), из них 1 906 проверок соискателей лицензии и 5 857 проверок лицензиатов (в 2012 году - 1 552 и 2 859 проверок соответственно).

В 2013 году доля выездных проверок от общего числа проверок соискателей лицензии и лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений

о предоставлении лицензии и о переоформлении лицензии, составила 20,3% (в 2012 году - 5,9%). Результаты выездных проверок отображены в таблице № 5.

Таблица № 5

Проведено выездных проверок	2012 год		2013 год	
	Выявлено:		Выявлено:	
	соответствие лицензионным требованиям	несоответствие лицензионным требованиям	соответствие лицензионным требованиям	несоответствие лицензионным требованиям
Соискателей лицензии	1452	100	1787	119
Лицензиатов	2774	87	5689	168
ИТОГО	4246	187	7476	287

В рамках лицензионного контроля в 2013 году лицензирующими органами субъектов Российской Федерации проводились проверки в отношении И 220 (в 2012 году - 11 561) лицензиатов, в том числе 10 289 плановых проверок и 931 (в 2012 году соответственно 9 557 и 2 004) внеплановая проверка.

В 2013 году количество внеплановых проверок уменьшилось на 9% по сравнению с 2012 годом.

Лицензирующие органы субъектов Российской Федерации согласовали с органами прокуратуры 148 заявлений о проведении внеплановых выездных лицензионных проверок. При этом по 63 заявлениям получен отказ в согласовании проведения проверок, что составляет 42,6% (в 2012 году - 25,2%).

В 2013 году проведено 11 220 проверок лицензиатов. Выявлены нарушения лицензионных требований в рамках 5 193 проверок.

Увеличилось по сравнению с 2012 годом количество наложенных административных наказаний. По итогам 978 проверок наложено 1 130 административных наказаний (в 2012 году по итогам 719 проверок наложено 787 административных наказаний).

Наиболее распространенным видом наказания является административный штраф - 742 случаев (65,7%) (в 2012 году - 57,8%). Общая сумма наложенных административных штрафов в 2013 году составила 26 143 тыс. руб., большая часть

которых приходится на административные штрафы, наложенные по результатам плановых проверок, - 23 133 тыс. руб. (88,5%), что на 10 262 тыс. руб. больше, чем сумма наложенных административных штрафов в 2012 году.

Доля административных штрафов, наложенных на юридическое лицо, составила 71% от общей суммы наложенных административных штрафов, доля административных штрафов, наложенных на должностное лицо, - 29%. Сумма взысканных штрафов составила 17 746 тыс. руб. (67,9% от суммы наложенных штрафов), что на 5 945 тыс. руб. больше, чем сумма наложенных административных штрафов на юридическое лицо в 2012 году.

Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований в 2013 году составило 142 (в 2012 году - 128), в том числе:

- по решению лицензирующего органа - 125 (в 2012 году - 107);
- по решению суда - 17 (в 2012 году - 21).

В 2013 году проверки в рамках лицензионного контроля, результаты которых были признаны недействительными, также, как и в 2012 году, не выявлены.

По сведениям, содержащимся в докладах лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, плановые проверки, проводились совместно с территориальными органами МЧС России и Роспотребнадзора.

В 2013 году факты оспаривания в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами субъектов Российской Федерации мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов были зафиксированы в Еврейской автономной области, Республике Башкортостан, Челябинской, Волгоградской, Новосибирской областях.

Во всех случаях иски не были удовлетворены.

В 63 субъектах Российской Федерации (76,8%) не зафиксировано фактов оспаривания в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов.

Необходимо отметить, что 14 лицензирующих органов субъектов Российской

Федерации не представили соответствующих сведений (Амурская область, Забайкальский край, Краснодарский край, Курская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Псковская область, Республика Алтай, Республика Карелия, Мурманская область, Чукотский автономный округ, Республика Калмыкия, Москва).

2.14.1. Контроль за исполнением переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности

В 2013 году Рособрнадзором была проведена 21 плановая проверка (14 выездных и 7 документарных проверок) и 4 внеплановые проверки (3 выездных и 1 документарная проверка). По сравнению с 2012 годом количество проверок несколько увеличилось. Так, в 2012 году было проведено 17 плановых проверок (10 выездных и 7 документарных), и 3 внеплановые проверки (2 выездные и 1 документарная).

При этом в двух субъектах Российской Федерации (Краснодарский край и Нижегородская область) проверки проводились дважды (плановая и внеплановая).

В ходе проверок было выявлено 307 нарушений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации порядка осуществления процедур лицензирования и осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, в связи с этим направлено 26 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них 7 предписаний сняты с контроля в течение года в связи с устранением выявленных нарушений.

Результаты проверок показали, что примером лучшей практики лицензирования образовательной деятельности являются Министерство образования и науки Краснодарского края, Департамент по образованию, науке и делам молодежи Смоленской области, Министерство образования и науки Камчатского края, Инспекция Тульской области по надзору и контролю в сфере образования.

Большое количество нарушений выявлено при осуществлении лицензирования образовательной деятельности лицензирующими органами Государственной службы

по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, Государственного управления образования Псковской области, Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области.

2.15. Анализ эффективности лицензирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации деятельности в области обращения лома цветных и черных металлов

Информация, представленная лицензирующими органами субъектов Российской Федерации (приложение № 6), показала следующее.

2.15.1. Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме

В период с 2012 по 2013 год во всех субъектах Российской Федерации заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности в области обращения лома цветных и черных металлов были представлены на бумажном носителе.

2.15.2. Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом

Практически во всех субъектах Российской Федерации за рассматриваемый период времени решения лицензирующего органа не оспаривались судом.

2.15.3. Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны судом недействительными

За рассматриваемый промежуток времени по всем субъектам Российской Федерации не было проверок, признанных в установленном (судебном) порядке недействительными. Также не было выявлено проверок, проведенных с нарушением

требований законодательства Российской Федерации.

2.15.4. Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки

Среднее количество лицензиатов, проверенных в 2012 году, составило 16,1%, а в 2013 году данный показатель составил 15,1%). В 2013 году в Камчатском крае проверили наибольшее количество лицензиатов, около 74%, при этом в городе Москве аналогичный показатель составил всего лишь 6,8 %.

2.15.5. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения

В 2012 году средняя доля проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, составила 38%, а в 2013 году аналогичный показатель составил 37%.

2.15.6. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания

В 2012 году доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила 27%, в 2013 году этот показатель не изменился.

2.15.7. Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов

Сумма взысканных штрафов по отношению к общей сумме наложенных административных штрафов уменьшилась в 2013 году до 59% по сравнению с 2012 годом, когда этот показатель был равен 87%.

III. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОПРОСЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По состоянию на 1 апреля 2014 года в Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в соответствии с Законом № 99-ФЗ, который является базовым нормативным правовым актом в сфере лицензирования.

Принятие Закона № 99-ФЗ обеспечило проведение только первого этапа унификации законодательства, регулирующего вопросы лицензирования, и частично позволило уменьшить количество законодательных актов, устанавливающих лицензирование отдельных видов деятельности.

Так, общий порядок лицензирования применяется при лицензировании 50 видов деятельности, установленных Законом № 99-ФЗ.

При этом в отношении 6 из указанных этих видов деятельности (оказание услуг связи, телевизионное вещание, радиовещание, частная детективная (сыскная) деятельность, частная охранная деятельность, образовательная деятельность) данный порядок применяется с учетом особенностей процедур лицензирования, содержащихся в отраслевом законодательстве, в рамках которого регулируются отношения в соответствующих сферах деятельности.

В 7 сферах деятельности, таких как производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, организация страхового дела, деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность инвестиционных и негосударственных фондов, биржевая торговля, использование атомной энергии, защита государственной тайны, лицензированию подлежит порядка 90 видов деятельности, лицензирование которых по - прежнему осуществляется в соответствии со специальными отраслевыми федеральными законами, регулирующими отношения в указанных сферах деятельности.

В настоящее время положение Закона № 99-ФЗ о дальнейшей поэтапной замене лицензирования определенных видов деятельности иными методами регулирования в таких областях как производство и техническое обслуживание медицинской техники, проведение экспертизы промышленной безопасности, а также в области перевозок пассажиров и грузов морским транспортом не реализованы.

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2014 года лицензированию подлежит порядка 140 видов деятельности и по сравнению с 2013 годом это количество осталось неизменным.

Анализ законодательства Российской Федерации, содержащего особый

порядок лицензирования видов деятельности в вышеназванных сферах деятельности, показал следующее.

3.1. Лицензирование в области использования атомной энергии

Лицензирование в области использования атомной энергии продолжает осуществляться в порядке, установленном Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее - Закон № 170-ФЗ), а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии».

По сравнению с 2012 годом данный порядок в 2013 году не претерпел изменений, в связи с чем в данной сфере сохранились все отмеченные в докладе «О лицензировании отдельных видов деятельности в Российской Федерации», подготовленном по результатам мониторинга эффективности лицензирования, проведенном в 2012 году, следующие недостатки:

- отсутствует исчерпывающий перечень лицензируемых видов деятельности, вместо этого предусмотрено предоставление разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- не установлен глоссарий определений, применяемых при лицензировании определений, в том числе нет определения «совмещенная лицензия»;

порядок лицензирования установлен Правительством Российской Федерации, что противоречит положениям законодательства Российской Федерации, которым предусмотрено законодательное установление ограничений прав субъектов предпринимательской деятельности;

- экспертиза, проведение которой необходимо для принятия решения лицензирующим органам о предоставлении (отказе) лицензии, проводится юридическими лицами, которые должны получить лицензию для ее проведения, порядок проведения такой экспертизы не установлен.

В 2013 году также не была решена проблема по лицензированию организаций, осуществляющих использование ядерных материалов и радиоактивных веществ

при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, за исключением деятельности организаций Министерства обороны Российской Федерации в этой области.

Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (статья 7) полномочия по лицензированию указанного вида деятельности отнесены к полномочиям Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которая осуществляет их в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, лицензирование данного вида деятельности, а также порядок его осуществления, законодательством Российской Федерации не предусмотрены, что не соответствует положениям статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Все перечисленные недостатки делают непрозрачными процедуры лицензирования в данной сфере и вызывают трудности в правоприменении.

По мнению Ростехнадзора, анализ нормативных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере, подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

Согласно информации, содержащейся в докладе Ростехнадзора, показатели лицензионного контроля имеют тенденцию к увеличению.

Так, возросла доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) с 79,8% в 2012 году данная доля возросла до 84%.

При этом доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) резко возросла с 3,5% в 2012 году до 13,4%.

Отмечается также значительный рост доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания

(в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) - с 3% в 2012 году до 10,6% в 2013 году, доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) - с 0,36% в 2012 году до 4,53% в 2013 году, доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) - с 19,8% в 2012 году до 74,8% в 2013 году, доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) - с 7,7% в 2012 году до 21% в 2013 году.

По мнению Ростехнадзора, рост указанных показателей произошел из-за увеличения количества проведенных проверок в связи с увеличением количества заявлений о переоформлении лицензии (с 9,5% в 2012 году до 15% в 2013 году), а также с ростом количества внеплановых проверок, обусловленным включением в данный показатель количества внеплановых проверок, проводимых в рамках постоянного надзора.

Вместе с тем, представленный Ростехнадзором доклад не содержит данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предложений экспертных и научных организаций, представление которых предусмотрено Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467.

3.2. Лицензирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Лицензирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ).

В данной сфере ситуация в сфере лицензирования по сравнению с 2012 годом существенно не изменилась, в связи с чем указанные в Докладе 2012 года недостатки в 2013 году сохранились в прежнем объеме.

Так, в Законе № 171-ФЗ по-прежнему отсутствуют нормы, устанавливающие следующие положения:

- исчерпывающий перечень лицензируемых видов деятельности;
- порядок проведения дополнительной экспертизы в отношении соискателя лицензии, а также перечень оснований для принятия решения о проведении дополнительной экспертизы;
- порядок передачи федеральных полномочий по лицензированию розничной торговли алкоголем органам государственной власти субъектов Российской Федерации и, соответственно, порядок проведения контроля за осуществлением делегированных полномочий;
- понятия «розничная продажа алкогольной продукции» и «обособленные подразделения организации», установление которых целесообразно для исключения необходимости получения нескольких лицензий на виды деятельности, являющиеся в данном случае составной частью одного вида деятельности, а также для исключения неопределенности в правоприменении;
- исчерпывающий перечень лицензионных требований, нарушение которых является основанием для отказа в предоставлении лицензии соискателю лицензии, а также основанием применения санкций к лицензиату, нарушивших такие требования.

Законом № 171-ФЗ установлено, что лицензирование розничной продажи алкогольной продукции является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, в нарушение Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» порядок осуществления переданных

полномочий, а также проведение Росалкогольрегулированием контроля за осуществлением этих полномочий Законом № 171-ФЗ не установлены.

В связи с тем, что Росалкогольрегулированием в 2013 году также как и в 2012 году не представлен доклад о лицензировании видов деятельности, осуществляемых в данной сфере, а также доклады об эффективности лицензирования розничной продажи алкогольной продукции не представлены лицензирующими органами субъектов Российской Федерации (за исключением Департамента лицензирования и торговли Приморского края, Комитета по лицензированию Томской области, Министерства экономического развития Республики Карелия, Комитета Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку, Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, Департамента экономического развития Белгородской области, лицензирующего органа Камчатского края, Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея, Министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края) не представляется возможным оценить эффективность лицензирования в данной сфере в полном объеме.

Департаментом экономического развития Вологодской области представлена только годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование, анализ данных по которой не представлен.

3.3. Лицензирование деятельности, связанной с защитой государственной тайны

Лицензирование деятельности, связанной с защитой государственной тайны, осуществляется в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон № 5485-1).

В соответствии с Законом № 5485-1 (статья 27) лицензия на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности является допуском предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных

с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

В связи с указанным, лицензирование в данной сфере не соответствует понятию лицензируемого вида деятельности, применяемого в Законе № 99-ФЗ, и должно осуществляться в порядке, установленном Законом № 5485-1.

3.4. Лицензирование деятельности, осуществляемой на рынке ценных бумаг, деятельности кредитных и страховых организаций, инвестиционных и пенсионных фондов, а также клиринговой деятельности

Лицензирование деятельности, осуществляемой на рынке ценных бумаг, деятельности кредитных и страховых организаций, инвестиционных и пенсионных фондов, а также клиринговой деятельности осуществляется в порядке, установленном Федеральными законами от 21 ноября 2011 года № Э25-ФЗ «Об организованных торгах», от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», от 22 апреля 1996 года № Э9-ФЗ «О рынке ценных бумаг», от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», от 7 февраля 2011 года № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности».

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 года №645 «Об упразднении Федеральной службы по финансовым рынкам, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» полномочия по лицензированию в указанных сферах передано Банку России.

В целях реализации передачи указанных полномочий Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» (далее - Закон № 251-ФЗ) внесены соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность в данной области, в том числе отношения, касающиеся лицензирования конкретных

видов деятельности.

Согласно информации, представленной Банком России, закрепление данных полномочий за одним регулирующим органом способствует повышению стабильности на финансовом рынке, в том числе за счет снижения регулятивного арбитража и обеспечения более качественного анализа системных рисков, повышению качества и эффективности регулирования и надзора за субъектами рынка.

В связи с особенностями различных видов деятельности на финансовом и страховом рынках, а также специфическим характером ответственности за нарушение условий лицензии были приняты специализированные федеральные законы, а также подзаконные нормативные акты, комплексно учитывающие особенности лицензирования деятельности участников финансового рынка.

Кроме того, лицензирование не заканчивается на этапе выдачи лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности, а также включает в себя контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований, в связи с чем специализированным законодательством установлены характерные для этого вида деятельности основания и порядок аннулирования лицензии.

Законодательно сформированная концепция регулирования национального финансового рынка, реализуемая единым регулирующим органом, учитывает специфику правоотношений по конкретному виду деятельности на финансовом рынке, связанную с привлечением (распоряжением, учетом и хранением) имущества инвесторов, являющихся в большинстве физическими лицами.

Указанная специфика правоотношений диктует необходимость осуществления контрольно-надзорных мероприятий без согласования с другими органами государственной власти и незамедлительного применения мер реагирования в случае нарушения лицензиатом лицензионных требований.

Банк России также отмечает, что механизм контроля за финансовым и страховым рынками имеет, помимо предусмотренных Законом № 99-ФЗ мер реагирования (приостановление, прекращение и аннулирование лицензии), также исключительную меру реагирования, позволяющую оперативно реагировать

на нарушение требований законодательства Российской Федерации. Такой мерой реагирования является введение запрета на проведение всех или части операции, что позволяет соблюдать интересы инвесторов в большей степени, чем приостановление действия лицензии.

В области страхования предусмотрен запрет на заключение договоров страхования по отдельным видам страхования, договоров перестрахования, а также внесение изменений, влекущих за собой увеличение обязательств страховщиков, в соответствующие договоры.

Механизм принятия мер реагирования в виде аннулирования лицензии, предусмотренный Законом № 99-ФЗ, имеет существенное отличие по сравнению с порядком применения административной меры воздействия в виде аннулирования лицензии, установленным федеральными законами, регулирующими отношения в сфере финансовых и страховых рынков.

Согласно Закону № 99-ФЗ лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии, тогда как федеральными законами, регулирующими вопросы деятельности на финансовом рынке, лицензия аннулируется по решению Банка России, являющегося лицензирующим органом, что позволяет не только своевременно пресечь недобросовестную деятельность организации, но и принять меры по защите имущества инвесторов.

Кроме того, специальным законодательством, регулирующим отношения в сфере финансовых рынков, предусмотрена обязанность единого регулирующего органа принять одновременно два решения - аннулировать лицензию и назначить временную администрацию в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Указанная мера, в первую очередь, предназначена для защиты как имущества инвесторов - физических лиц, являющихся, к примеру, застрахованными лицами или участниками негосударственного пенсионного обеспечения, так и их прав и законных интересов.

Лицензируемые Банком России виды деятельности связаны с привлечением

(распоряжением, учетом и хранением) имущества неограниченного числа лиц, в связи с чем прекращение лицензируемого вида деятельности осуществляется в установленном законодательством и договором порядке, а прекращение действия лицензии возможно только при отсутствии у лицензиата обязательств по договорам, которые были заключены при осуществлении лицензируемого вида деятельности. На Банк России возложена обязанность по проведению проверки наличия неисполненных обязательств у лица, представившего заявление о добровольном отказе от лицензии, по результатам которой принимается решение об аннулировании лицензии или об отказе в ее аннулировании.

Таким образом, прекращение действия лицензии по добровольному заявлению лицензиата обусловлено исполнением всех обязательств перед клиентами и контрагентами, что существенно отличает порядок прекращения действия лицензии, установленный Законом № 99-ФЗ.

На основании вышеизложенного Банком России делается вывод о невозможности применения общих положений Закона № 99-ФЗ при осуществлении лицензирования на страховом и финансовом рынках.

Вместе с тем, в законодательстве Российской Федерации, в рамках которого осуществляется лицензирование деятельности, осуществляемой на рынке ценных бумаг, деятельности кредитных и страховых организаций, инвестиционных и пенсионных фондов, а также клиринговой деятельности, часть норм, которыми должны быть установлены конкретные процедуры лицензирования, отсутствуют, а также содержатся положения, практически полностью дублирующие положения Закона № 99-ФЗ или имеющие некоторые отличия.

Подробный анализ законодательства в данных сферах деятельности был приведен Минэкономразвития России в Докладе об эффективности лицензирования в данных сферах деятельности за 2012 год.

3.5. Результаты сравнительного анализа отраслевых законов, в рамках которых осуществляется лицензирование видов деятельности в сферах, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 99-ФЗ

Сравнительный анализ отраслевых законов, в рамках которых осуществляется лицензирование видов деятельности в сферах, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 99-ФЗ, и положений Закона № 99-ФЗ подтверждает выводы, сделанные при проведении такого анализа лицензирования видов деятельности в вышеназванных сферах по состоянию на 1 апреля 2013 года и отраженные в Докладе 2012 года.

В частности, в большинстве отраслевых федеральных законов по-прежнему отсутствуют исчерпывающие перечни лицензируемых видов деятельности, а также нормы, необходимые для регулирования процесса лицензирования, отмечается наличие в указанных федеральных законах норм, содержащих коррупционную составляющую, поскольку позволяют лицензирующему органу принимать решение по своему усмотрению.

В целях решения выявленных проблем для обеспечения реализации единой государственной политики в области лицензирования отдельных видов деятельности и повышения эффективности применения государственного регулирования в форме лицензирования требуется дополнительная проработка с заинтересованными государственными органами при участии представителей экспертного сообщества и бизнес-ассоциаций с учетом сложившейся практики лицензирования отдельных видов деятельности.

Принимая во внимание, что изменения, касающиеся порядка лицензирования в сферах, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 99-ФЗ, вступили в силу в 2012 и 2013 годах, вопрос о внесении изменений в порядок лицензирования целесообразно рассмотреть с учетом практики применения новых норм по истечении двухлетнего или трехлетнего периода в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 467-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», которым во исполнение

подпрограммы «Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости» предусмотрена разработка в 2015 году нормативных правовых актов, направленных на совершенствование системы лицензирования и дальнейшую унификацию и упорядочение системы нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 июня 2013 года № Пр-1391 (пункт 1) Минэкономразвития России подготовлен проект концепции повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014-2018 годы (далее - Концепция). Концепция одобрена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 16 сентября 2013 года № 137, раздел II).

Целью разработки Концепции является формирование единой правовой основы деятельности контрольно-надзорных органов, учитывающей возможность разделения их функций в сфере контроля, надзора и разрешительной деятельности. В связи с тем, что лицензирование является составной частью системы государственного контроля, работа по совершенствованию лицензирования будет продолжена также в рамках реализации Концепции.

IV. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ ПО ВОПРОСАМ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Следует отметить, что по вопросам лицензирования в 2013 году в Минэкономразвития России было рассмотрено порядка 200 обращений граждан и организаций, из них по вопросам оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции - 116 обращений, по обороту лома металлов - 20 обращений, по вопросам лицензирования медицинской, фармацевтической деятельности, деятельности, связанной с монтажом противопожарного оборудования, ветеринарной деятельности и других видов деятельности - 84 обращения.

В 2012 году таких обращений было около 100, соотношение вопросов при этом

было аналогичным.

Значительное количество обращений поступало от хозяйствующих субъектов с вопросами, связанными с лицензированием деятельности в области обращения этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции.

В частности, большое количество обращений (99) касались лицензирования деятельности в области перевозки этилового технического спирта из непищевого сырья. Обращения были вызваны с трудностями по применению вновь вводимой Законом № 171-ФЗ нормы, согласно которой все транспортные средства должны быть оборудованы дорогостоящим оборудованием, причем вне зависимости от количества перевозимого этилового спирта, владельца транспорта и назначения таких перевозок.

Кроме того, 17 обращений касались, в том числе следующих вопросов, связанных с лицензированием деятельности в данной сфере:

- количества лицензий, необходимых при осуществлении лицензирования розничной продажи алкогольной продукции при осуществлении данного вида деятельности в стационарном помещении (ресторане) и прилегающей к нему открытой площадке;

- срока предоставления федеральными органами исполнительной власти необходимых для получения лицензии заключений и справок;

- установления срока аренды помещений более одного года, которое трудноисполнимо представителями малого бизнеса, которым помещения предоставляются на срок менее года;

- о частом изменении правил в отношении данного вида деятельности;

- определение места возможной продажи алкогольной продукции;

- о применении санкций в отношении операторов в случае непредставления или несвоевременного представления ими уведомлений о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции;

- о порядке проведения внеплановых выездных мероприятий по проверке информации, полученной в ходе анализа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции.

Большое количество вопросов (20 обращений) связано с лицензированием оборота лома металлов, которые поступали, в том числе от лицензирующих органов.

В основном указанные вопросы касались порядка переоформления лицензии, полученной на территории одного субъекта Российской Федерации, при намерении лицензиата осуществлять деятельность на территории другого субъекта российской Федерации.

Зачастую складывается ситуация, когда лицензирующие органы предоставляют одному хозяйствующему субъекту несколько лицензий на один и тот же вид деятельности, что противоречит законодательным нормам, согласно которым действует принцип «один вид деятельности - одна лицензия».

Хозяйствующие субъекты также обращались с вопросами, связанными с переоформлением лицензии на фармацевтическую деятельность. Данные вопросы поступали от хозяйствующих субъектов, намеренных начать осуществление лицензируемого вида деятельности одновременно по нескольким адресам. В этом случае затруднения заключались в необходимости представить оригинал лицензии одновременно в несколько лицензирующих органов, расположенных в разных субъектах Российской Федерации. Ситуация осложнялась отсутствием возможности представления лицензиатом необходимых документов в электронной форме.

В обращениях также предлагалось рассмотреть возможность отмены обязательного наличия лицензии на медицинскую деятельность или заключения договора с организацией, имеющей такую лицензию, при проведении медицинских осмотров, целью которых не является назначение лечения и применения профилактических мер (например, в отношении детей в образовательных учреждениях, на транспортных предприятиях), а также замены такой лицензии (договора) на требование о наличии медицинского сертификата у работника, проводящего данный осмотр.

Данная проблема связана с большими временными и материальными затратами, необходимыми для получения лицензии, поскольку к лицензионным

требованиям отнесено требование о наличии у хозяйствующего субъекта необходимых помещений и оборудования, а также профессионального медицинского образования работников. В случае заключения договора с организацией, имеющей лицензию на медицинскую деятельность, проблема заключается в большой загруженности работников, осуществляющих данный осмотр. Кроме того, получение лицензии на медицинскую деятельность в данном случае является излишним, поскольку данный работник не осуществляет лечебный процесс, не ставит диагноз, поскольку в случае выявления некоторых симптомов обращается в соответствующее медицинское учреждение. Таким образом, данная деятельность может осуществляться работником, не обладающим высшим медицинским образованием.

В Минэкономразвития России были также рассмотрены обращения, касающиеся следующих проблем:

- о правомерности требования Росалкогольрегулирования о получении магазинами беспошлинной торговли, осуществляющими розничную торговлю алкогольной продукцией, в дополнении к лицензии на розничную продажу алкогольной продукции также лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- о возможности осуществления лицензируемых видов деятельности на территории Российской Федерации иностранными гражданами и организациями, зарегистрированными за пределами Российской Федерации;
- о необходимости получения лицензии на фармацевтическую деятельность организациями, осуществляющими хранение импортируемых лекарственных средств на складах временного хранения;
- о неурегулированности сроков проведения проверок, в связи с тем, что Законом № 99-ФЗ предусмотрено проведение проверки по истечении года с момента предоставления лицензии или переоформления лицензии, в связи с чем лицензиаты, переоформляющие лицензии каждый год, не подлежат плановой проверке;
- о возможности утилизации вооружения и военной техники в местах

их нахождения;

- о функционировании управляющих компаний (холдингов), осуществляющих лицензируемые виды деятельности в соответствующих отраслях;

- о возможности отмены лицензирования деятельности в области морских и речных перевозках;

- о разграничении предмета лицензирования при осуществлении эксплуатации опасного производственного объекта и перевозок опасных грузов железнодорожным транспортом;

- об уточнении определения «место осуществления лицензируемого вида деятельности», установленного Законом № 99-ФЗ, с учетом того, что таким местом может быть земельный участок.

Таким образом, анализируя вопросы, содержащиеся в обращениях хозяйствующих субъектов, можно сделать вывод о наиболее проблемном состоянии лицензирования в сферах обращения этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и оборота лома металлов. При этом проблемы возникали как с введением в законодательство новых норм, так и с применением действующих норм.

В 2013 году поступило 2 обращения с просьбой вернуться к лицензированию риэлтерской деятельности.

Иных предложений о введение нового вида деятельности не поступало.

Рослесхоз отмечает, что нормы лицензирования существенным образом ограничивают привлечение к тушению лесных пожаров лесопользователей, включенных в планы тушения лесных пожаров. Учитывая сложившуюся ситуацию, Рослесхозом в декабре 2013 года подготовлен и направлен в Минприроды России законопроект, предусматривающий внесение изменений в Закон № 99-ФЗ в части исключения деятельности по тушению лесных пожаров из перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

V. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИХ ОРГАНОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Практически все лицензирующие органы оценили работу по осуществлению ими лицензирования конкретных видов деятельности положительно и признали ее соответствующей законодательству Российской Федерации. При этом большинством лицензирующих органов представлены предложения по корректировке действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.

5.1. Выводы и предложения федеральных лицензирующих органов по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

В докладах федеральных лицензирующих органов отмечалось, что полномочия по лицензированию конкретных видов деятельности в отчетном периоде реализовывались в соответствии с требованиями норм действующего законодательства, а также обращалось внимание на целесообразность сохранения лицензирования, что обусловлено высокой значимостью лицензируемых видов деятельности, а также целями обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, предотвращения ущерба правам, законным интересам граждан.

Также отмечалась необходимость дальнейшей реализации мероприятий по внедрению инновационных форм работы работников лицензионных подразделений, повышения эффективности их труда за счет автоматизации процессов предоставления государственных услуг и сокращения бумажного документооборота.

К первоочередным задачам были отнесены следующие мероприятия: проведение научных консультаций осуществления лицензирования, своевременное размещение в официальных источниках сведений о типовых нарушениях, выявляемых в процессе деятельности, а также информации предупреждающего характера, сведений о мониторинге отрасли в целом.

Предложения по сокращению перечней работ и услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, представлены Росреестром (в части исключения

работ и услуг, составляющих геодезическую и картографическую деятельность), Правительствами Еврейской автономной области, Томской и Кировской областей, Министерством экономики и регионального развития Красноярского края, Управлением лицензирования медико-фармацевтических видов деятельности Кемеровской области, Министерством здравоохранения Сахалинской области, Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, Министерством экономики Краснодарского края - в части исключения работ и услуг, составляющих медицинскую деятельность, Министерством здравоохранения Сахалинской области, Администрацией Тамбовской области - в части исключения работ и услуг, составляющих фармацевтическую деятельность, а также деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

МВД России указало на следующее. Со дня вступления в силу Закона № 99-ФЗ лицензии на выполнение работ (услуг) по хранению гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, а также хранению патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов остались невостребованными.

В этой связи МВД России считает целесообразным по результатам мониторинга эффективности лицензирования в 2014 году рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон № 99-ФЗ в части исключения указанных работ (услуг) из соответствующих видов деятельности.

МВД России отмечается также необходимость проведения среди населения разъяснительной работы о преимуществах обращения за предоставлением государственных услуг в электронном виде через ЕПГУ.

Предлагается организовать на постоянной основе мониторинг доступности государственных услуг, по результатам которого выработать меры по дифференцированному изменению времени приема лицензиатов (соискателей лицензий), созданию комфортных условий ожидания приема и оптимизации использования работников МВД России для сокращения временных затрат заявителей.

По результатам деятельности по лицензированию видов деятельности в области геодезических и картографических работ федерального назначения в 2013 году, а также в целях совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования Росреестром предложено определить срок, в течение которого или не позднее которого необходимо представить в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, а также уточнить срок давности привлечения к административной ответственности в отношении указанного вида деятельности.

ФНС России предлагается увеличить размер штрафных санкций для юридических лиц и установить их в размере от 500 000 рублей до 1 000 000 рублей. Кроме того, ФНС России считает целесообразной передачу функций по лицензированию деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, а также деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции иным федеральным органам исполнительной власти. Указанные функции несвойственны налоговым органам, поскольку их реализация не соответствует основным целям и задачам ФНС России, определенным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и валютным законодательством Российской Федерации. При реализации данных функций отсутствует ключевой для налоговых органов объект контроля - соблюдение законодательства о налогах и сборах, правильность исчисления, полнота и своевременность внесения в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов.

Роскомнадзор отмечает, что для осуществления эффективного лицензирования деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты в части уточнения лицензионных требований, порядка осуществления лицензионного контроля, а также применения санкций.

Росздравнадзором предлагается рассмотреть вопрос о расширении перечня оснований для проведения внеплановых проверок, предоставив право принимать решение о проведении проверки во внеплановом порядке руководителю федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на определение

государственной политики в соответствующей сфере общественных отношений, осуществить полный переход на электронное взаимодействие при оказании государственных услуг по выдаче лицензий.

Рослесхоз отмечает, что существующая в настоящее время система охраны лесов от пожаров предусматривает возложение функций по выполнению отдельных мер пожарной безопасности в лесах, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров и их тушению на специализированные учреждения. Во всех субъектах Российской Федерации созданы специализированные учреждения по тушению лесных пожаров, которые подведомственны органам исполнительной власти Российской Федерации и выполняют данные функции по государственному заданию. Специализированными учреждениями получена и действует 251 лицензия на осуществление деятельности по тушению лесных пожаров.

В соответствии с частью 1 статьи 53.4 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) тушение лесных пожаров включает в себя: обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара; доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно; локализацию лесного пожара; ликвидацию лесного пожара; наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание; предотвращение возобновления лесного пожара.

Указанные мероприятия осуществляются непосредственно специализированными учреждениями, а в случае высокой и чрезвычайной горимости в лесах - с привлечением сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, иных сил и средств пожаротушения в соответствии с планами тушения лесных пожаров, сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники

и оборудования.

В случае чрезвычайной ситуации в лесах, вызванной лесными пожарами, тушение обеспечивается в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Положение № 794), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Данная система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Привлечение сил и средств организаций, не имеющих лицензии на осуществление деятельности по тушению лесных пожаров, в рамках вышеуказанных планов и Положения № 794, в том числе на выполнение мероприятий, не связанных непосредственно с тушением пожара (наблюдение, доставка людей и грузов, обследование), затруднено либо невозможно. Зачастую органами прокуратуры Российской Федерации данные действия расцениваются как нарушение законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 53.4 Лесного кодекса лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке обязаны немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара (то есть фактически приступить к его тушению), что в случае отсутствия лицензии также расценивается как нарушение законодательства Российской Федерации.

Таким образом, нормы лицензирования существенным образом ограничивают привлечение к тушению лесных пожаров лесопользователей, включенных в планы тушения лесных пожаров.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Рослесхозом в декабре 2013 года подготовлен и направлен в Минприроды России законопроект, предусматривающий внесение изменений в подпункт 14 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ

в части исключения деятельности по тушению лесных пожаров из перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

В докладе Росособнадзора предлагается в 2014 году продолжить работу по закреплению за органом, осуществляющим лицензионный контроль, возможности приостановления действия лицензии сразу при выявлении факта неисполнения предписания, выданного указанным органом, расширению оснований для отказа лицензирующего органа в предоставлении/переоформлении лицензии, наделению органа, осуществляющего лицензионный контроль, полномочиями по прекращению действия лицензии (исключению из реестра лицензий) в случае установления при проверке факта отсутствия лицензиата по указанным в лицензии адресам мест осуществления образовательной деятельности, распространению практики проведения проверок, применяемой при проведении аккредитационной экспертизы, на осуществление выездных внеплановых проверок соискателя лицензии или лицензиата, предусмотренных пунктом 5 статьи 19 Закона № 99-ФЗ, установлению возможности проверок всех объектов, используемых при реализации образовательных программ с использованием сетевой формы реализации.

Рособрнадзором и Россельхознадзором предлагается рассмотреть вопрос об аннулировании лицензии лицензирующим органом самостоятельно в случае поступления официальной информации из налоговых органов о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и о прекращении деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности).

Россельхознадзор также считает, что для наиболее эффективного исполнения

государственных функций необходимо предусмотреть принцип внезапности проверок, в связи с тем, что реализация препаратов с истекшим сроком годности, неисполнение лицензиатами требований законодательства Российской Федерации в части недопущений реализации контрафактных и фальсифицированных лекарственных препаратов может привести к возникновению угрозы в отношении жизни и здоровья животных.

Роспотребнадзором предлагается уточнить формулировки выполняемых работ и оказываемых услуг в составе лицензируемой деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, предусмотреть ответственность в виде конфискации источника ионизирующего излучения и передачу его на утилизацию за счет лица, совершившего правонарушение, повысить эффективность и оперативность межведомственного взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Российской Федерации при предоставлении государственной услуги.

Росприроднадзором обращается внимание на проблемы, затрудняющие осуществление и исполнения полномочий по лицензированию деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, в том числе в связи с сокращением численности специалистов территориальных органов Росприроднадзора, занимающихся лицензированием деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, недостаточное техническое обеспечение в связи с низким финансированием Росприроднадзора на цели проведения выездных проверок, в том числе проведения выездных проверок соискателей лицензий и лицензиатов, отсутствие регулирования на законодательном уровне вопроса обращения с медицинскими и биологическими отходами, включая вопросы по лицензированию деятельности по обезвреживанию и размещению данных отходов. Отмечается также необходимость решения вопроса по исключению положения о возможности заключения договора аренды помещений и других объектов, используемых для осуществления лицензируемых видов деятельности, на срок менее года, в связи с тем, что лицензия является бессрочной.

Росприроднадзор также отмечает необходимость корректировки понятия

«место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию», поскольку при намерении соискателя лицензии осуществлять обезвреживание отходов с использованием мобильных установок на территории заказчика (при этом заранее не зная, где именно, на каких месторождениях, по каким адресам будет осуществляться деятельность по обезвреживанию отходов) не представляется возможным указать в лицензии адрес места осуществления деятельности.

Предлагается также внести соответствующие корректировки в части увеличения срока представления соискателем лицензии недостающих документов, упростить процедуру приостановления и аннулирования лицензии.

Росприроднадзор считает недопустимым отмену лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов, обращает внимание на необходимость возврата лицензирования деятельности по сбору, транспортированию и использованию отходов, поскольку в настоящее время лица могут передавать свои отходы любым субъектам права, что способствует бесконтрольному движению отходов и , провоцирует резкий рост случаев незаконного размещения отходов, оставлению отходов в лесах, парках, слива отходов в водные объекты ввиду утраты механизмов надзора за сбором, использованием и транспортированием отходов.

В докладе ФСТЭК России в целях совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности считает целесообразным включить в Федеральный закон № 99-ФЗ нормы, устанавливающие порядок приостановления действия лицензии по заявлению лицензиата (на конкретный или неопределенный срок).

5.2. Выводы и предложения лицензирующих органов субъектов Российской Федерации

В докладах лицензирующих органов субъектов Российской Федерации дается положительная оценка системы лицензирования в целом, отмечается ее эффективность, предлагается в целях обеспечения постоянного контроля

за осуществлением лицензируемых видов деятельности сохранить государственное регулирование в форме лицензирования.

Вместе с тем отмечается необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, в рамках которых осуществляется регулирование деятельности в области оборота лома металлов.

В частности, обращается внимание на необходимость решения вопроса по передаче федеральных полномочий по лицензированию оборота лома металлов органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Решение данного вопроса связано с необходимостью создания единой системы лицензирования в сфере оборота лома металлов, отсутствие которой не позволяет осуществлять лицензионный контроль за деятельностью лицензиатов на должном уровне, а также затрудняет финансирование деятельности лицензирующих органов.

Требуется решения проблема, связанная с предоставлением нескольких лицензий одному хозяйствующему субъекту в различных субъектах Российской Федерации на один вид деятельности. Данная ситуация складывается из-за отсутствия единого реестра лицензий на деятельность в области оборота лома металлов.

Существует также проблема ухода хозяйствующих субъектов от плановых проверок лицензирующих и налоговых органов посредством перерегистрации юридического лица через каждые три года.

Обращается внимание на необходимость корректировки перечня лицензионных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в области оборота лома металлов.

Так, отмечается неопределенность формулировок лицензионных требований, предъявляемых к объектам, на которых осуществляется деятельность, в том числе к земельным участкам, а также к техническим средствам и оборудованию, к квалификации работников.

Предлагается также исключить лицензионные требования, представляющие собой излишний административный барьер. В частности, таким излишним требованием является требование о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) пресса для пакетирования лома черных металлов с усилием прессования не менее

2 500 кН и оборудования для сортировки или измельчения стружки при отсутствии технологии заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов. Это приводит к дополнительным финансовым издержкам для хозяйствующих субъектов, которые вынуждены покупать или брать в аренду данное оборудование, которое в дальнейшем не используется. Некоторые металлургические заводы просто не покупают прессованный лом у ломозаготовителей в целях безопасности производства. На данное обстоятельство обращают внимание практически все потребители услуги по лицензированию данного вида деятельности, которые были опрошены в рамках социологического опроса.

Предложения лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия по лицензированию соответствующих видов деятельности, в части совершенствования законодательной базы в основном сводились к предложению увеличить субвенции на исполнение полномочий и выделить дополнительные штатные единицы.

Одной из главных проблем эффективности осуществления государственного контроля в области переданных полномочий лицензирующие органы определяли отсутствие в законодательстве положений, устанавливающих конкретные составы административных правонарушений при осуществлении переданных полномочий, что делает затруднительным привлечение к административной ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих деятельность с нарушением требований законодательства.

Во многих докладах отмечалась необходимость урегулирования порядка проведения лицензионного контроля.

В частности, обращалось внимание на отсутствие механизма действий лицензирующих органов при выявлении следующих обстоятельств:

- не осуществление организацией лицензируемого вида деятельности;

- отсутствие организации на месте осуществления лицензируемого вида деятельности;

- отсутствие на месте руководителя организации или уполномоченного лица;

- отказ от получения уведомления о проведении проверки, высылаемого по месту нахождения юридического лица;

- отказ лицензиата от переоформления лицензии при прекращении хозяйственной деятельности на объекте в случае включения данного объекта в план проведения плановых проверок.

В указанных случаях лицензирующий орган, выехав на контрольную проверку, не может ее провести. Так, практика показывает, что для лицензиата «выгоднее» уклониться от проведения проверки, поскольку в случае выявления нарушений к нему могут быть применены санкции. В случае уклонения от проверки лицензирующий орган лишен возможности привлечь к ответственности лиц, необоснованно препятствующих проведению проверок или уклоняющихся от их проведения, поскольку законодательством Российской Федерации лицензирующие органы субъектов Российской Федерации не наделены соответствующими полномочиями по составлению протоколов о привлечении к административной ответственности в этих случаях.

В соответствии с Законом № 294-ФЗ по результатам проведенной проверки организации или индивидуального предпринимателя составляется акт, независимо от количества проверяемых филиалов (мест осуществления лицензируемого вида деятельности). Таким образом, при проведении проверки крупной организации, осуществляющей оборот лома металлов на многочисленных объектах (филиалах), расположенных на расстоянии 500 - 2 000 км друг от друга, лицензирующим органом в соответствии с Законом № 294-ФЗ составляется единый акт проверки по всем обособленным подразделениям, расположенным на территории субъекта Российской Федерации, и в случае выявления лицензирующим органом нарушений лицензионных требований, финансовые расходы на осуществление государственного контроля значительно превышают максимальный размер штрафа, установленного КоАП РФ. Данное противоречие снижает эффективность проводимых проверочных мероприятий.

В целях определения оптимальной штатной численности подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих

функции по лицензированию и лицензионному контролю можно поставить вопрос о разработке соответствующей методики для определения необходимой численности специалистов, занятых в данной сфере с учетом фактической нагрузки и объема работ, как в части осуществления мероприятий по лицензированию, так и мероприятий по проведению лицензионного контроля.

Также, по мнению лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, необходимо проведение практических семинаров и других мероприятий на федеральном уровне по вопросам осуществления лицензирования отдельных видов деятельности.

VI. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях исполнения требований законодательства Российской Федерации, предъявляемых к подготовке докладов, Минэкономразвития России просит поручить федеральным лицензирующим органам во исполнение статьи 5 Закона № 99-ФЗ проводить мониторинг эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, результаты проведения которого необходимо представлять в Минэкономразвития России в установленный срок, а также Минпромторгу России представлять информацию о практике ведения сводного реестра лицензий деятельности по обороту лома металлов.

Доклады лицензирующими органами представлялись с нарушением установленного срока, в том числе из-за большого объема анализируемых материалов и жестких сроков представления статистической отчетности.

В связи с тем, что большинство докладов лицензирующих органов не содержит результатов независимых исследований качества и доступности результатов лицензируемой деятельности, проводимых объединениями предпринимателей, общественными, экспертными и научными организациями, а также судебной практики лицензирования конкретных видов деятельности, Минэкономразвития России просит обратить внимание лицензирующих органов на необходимость включения указанных результатов в доклады.

Результаты анализа информации и вопросов, содержащиеся в обращениях

хозяйствующих субъектов, поступающих в Минэкономразвития России, а также в Докладах за 2012 и 2013 годы, представленных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод о наиболее проблемном состоянии лицензирования в сферах обращения этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и оборота лома металлов. При этом проблемы возникали как с введением в законодательство новых норм, так и с правоприменением действующих норм.

1. Принимая во внимание наличие указанных в соответствующих разделах Доклада проблем, дальнейшее совершенствование системы лицензионной деятельности с учетом поступивших предложений возможно осуществлять по следующим направлениям:

- необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности применения общих положений, установленных главой I Закона № 99-ФЗ, при лицензировании видов деятельности, перечень которых определен в части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ, а также виды деятельности, лицензирование которых осуществляется в сферах, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 99-ФЗ;

- рассмотреть предложения лицензирующих органов по сокращению и уточнению перечней работ и услуг, составляющих деятельность в области геодезических и картографических работ федерального назначения, медицинскую и фармацевтическую деятельность, деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, представленных лицензирующими органами, деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих);

- проработать вопрос о возможности внесения сведений о лицензиатах в полном объеме в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, исключив из Закона № 99-ФЗ норму о ведении реестра лицензий. Введение данной нормы позволит исключить дублирование информации, содержащейся в указанных реестрах, поскольку в соответствии с законодательством Российской Федерации ЕГРЮЛ и ЕГРИП содержат информацию о лицензиатах;

- определить конкретный срок, в течение которого или не позднее которого

необходимо представить в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии;

- увеличить размер штрафных санкций за нарушения требований, установленных законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности;

- внести уточнение в статью 14 Закона № 99-ФЗ в части исключения одновременного подписания уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа лицензии и приказа (распоряжения) о предоставлении лицензии, поскольку в лицензии необходимо указывать реквизиты данного приказа, номер его регистрации, а также дату регистрации.

- установить в статье 28.3 КоАП РФ полномочия должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ;

- в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности в целях исключения неопределенности толкования лицензионных требований, предъявляемых к помещениям, зданиям, сооружениям, установить конкретные требования, которым они должны соответствовать, уточнить, что именно может входить в «иные объекты», а также установить перечень «необходимых» объектов для выполнения лицензируемого вида деятельности.

- решить вопрос о возможности предоставления бессрочной лицензии при условии заключения соискателем лицензии договора аренды на здания, строения, сооружения, помещения, специализированное оборудование на срок не менее года;

- о возможности осуществления лицензируемых видов деятельности на территории Российской Федерации иностранными гражданами и организациями, зарегистрированными за пределами Российской Федерации.

2. Проработать следующие вопросы:

- внесение изменений в нормативные правовые акты в части урегулирования

проблем, касающихся порядка лицензирования деятельности по обороту лома металлов;

- о возможности отмены обязательного наличия лицензии на медицинскую деятельность или заключения договора с организацией, имеющей такую лицензию, при проведении медицинских осмотров, целью которых не является назначение лечения и применения профилактических мер (например, в отношении детей в образовательных учреждениях, на транспортных предприятиях), а также замены такой лицензии (договора) на требование о наличии медицинского сертификата у работника, проводящего данный осмотр;

- об уточнении определения «место осуществления лицензируемого вида деятельности», установленного Законом № 99-ФЗ, с учетом того, что таким местом может являться земельный участок;

- о предоставлении права федеральным органам, осуществляющим контроль за переданными федеральными полномочиями по лицензированию соответствующих видов деятельности, составлять протоколы об административном правонарушении в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами лицензирующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лицензирование таких видов деятельности.

Доклады лицензирующих органов содержат также иные вопросы и предложения, связанные с лицензированием конкретных видов деятельности, которые носят специфический характер и должны быть рассмотрены федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности.



ПЕРЕЧЕНЬ

видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с частью первой статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

1) разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

2) разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

3) деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

4) разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;

5) деятельность по технической защите конфиденциальной информации;

6) производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции;

7) разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники;

8) разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники;

9) разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия;

10) разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом;

1) деятельность по хранению и уничтожению химического оружия;

12) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

14) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны);

15) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

16) производство лекарственных средств;

17) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники;

18) оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений;

19) деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах;

20) деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;

21) деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;

22) деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

23) деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

24) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

25) деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;

26) деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;

27) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;

28) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

29) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

30) деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;

31) деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских

конторах и тотализаторах;

32) частная охранная деятельность;

33) частная детективная (сыскная) деятельность;

34) заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов;

35) оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

36) оказание услуг связи;

37) телевизионное вещание и радиовещание;

38) деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора);

39) деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);

40) образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково");

41) космическая деятельность;

42) геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства);

43) производство маркшейдерских работ;

44) работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

45) деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);

46) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково");

47) фармацевтическая деятельность;

48) деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

49) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

50) деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

ПЕРЕЧЕНЬ

**видов деятельности, подлежащих лицензированию в сферах деятельности
в соответствии с иными федеральными законами**

1. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» - использование атомной энергии

Статья 26

лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

2. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» - производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Статья 18

Лицензии выдаются на осуществление следующих видов деятельности:

- 1) производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта, в том числе денатурата;
- 2) производство, хранение и поставки произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- 3) хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- 4) закупка, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции - ***выдаются отдельно на алкогольную продукцию, спиртосодержащую пищевую продукцию и спиртосодержащую непищевую продукцию;***

5) производство, хранение и поставки спиртосодержащей непищевой продукции - *выдаются отдельно на алкогольную продукцию, спиртосодержащую пищевую продукцию и спиртосодержащую непищевую продукцию;*

6) розничная продажа алкогольной продукции;

7) перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции - *выдаются отдельно на этиловый спирт (в том числе денатурат), нефасованную спиртосодержащую пищевую продукцию с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, нефасованную спиртосодержащую непищевую продукцию с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции.*

Лицензированию подлежат производство и оборот произведенных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **по каждому** следующему поставляемому или поступающему в розничную продажу **виду произведенной продукции:**

этиловый спирт

денатурированный этиловый спирт (денатурат)

спиртосодержащая пищевая продукция

спиртосодержащая непищевая продукция

денатурированная спиртосодержащая продукция

алкогольная продукция

спиртные напитки

водка

вино

и так далее (см. статью 2 Закона № 171-ФЗ).

3 Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» - деятельность, связанная с защитой государственной тайны

Статья 27 - допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений соответствующей степени секретности.

4. Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» - деятельность кредитных организаций

Статья 5 Лицензирование банковских операций:

1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок);

2) размещение указанных в пункте 1 части первой настоящей статьи привлеченных средств от своего имени и за свой счет;

3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;

4) осуществление переводов денежных средств по поручению физических и

юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;

5) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц;

6) купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной формах;

7) привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;

8) выдача банковских гарантий;

9) осуществление переводов денежных средств без открытия банковских счетов, в том числе электронных денежных средств (за исключением почтовых переводов).

Статья 42 - лицензии на осуществление аудиторских проверок кредитных организаций

5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № Э25-ФЗ «Об организованных торгах» - деятельность по проведению организованных торгов

Статья 26

1) лицензия биржи

2) лицензия торговой системы

6. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» - виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг

Статья 39

виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг осуществляются на основании лицензии:

Брокерская деятельность

Дилерская деятельность

Деятельность по управлению ценными бумагами

Депозитарная деятельность

Деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг

Деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг лицензируется двумя видами лицензий: лицензией профессионального участника рынка ценных бумаг и лицензией на осуществление деятельности по ведению реестра.

7. Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» - деятельность акционерных инвестиционных фондов, деятельность по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами

статья 18

лицензии управляющей компании на осуществление деятельности:

1) по управлению инвестиционными фондами

2) по управлению паевыми инвестиционными фондами

3) по управлению негосударственными пенсионными фондами

статья 60.1

- 1) лицензия акционерного инвестиционного фонда,
- 2) лицензия управляющей компании,
- 3) лицензия специализированного депозитария.

8. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» - деятельность по управлению негосударственными пенсионными фондами и пенсионному страхованию

Статья 7.1

- 1) лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению
- 2) и лицензия по пенсионному страхованию

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности» - клиринговой деятельности

Статья 26

Лицензия на осуществление клиринговой деятельности

10. Федеральный закон от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» - деятельность кредитных организаций

Статья 32

1. Лицензия на осуществление страхования, перестрахования, взаимного страхования, посреднической деятельности в качестве страхового брокера

2. Лицензия выдается:

- 1) страховой организации на осуществление:
 - добровольного страхования жизни;
 - добровольного личного страхования, за исключением добровольного страхования жизни;
 - добровольного имущественного страхования;
 - вида обязательного страхования, осуществление которого предусмотрено федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования;
 - перестрахования в случае принятия по договору перестрахования обязательств по страховой выплате;
- 2) перестраховочной организации на осуществление перестрахования;
- 3) обществу взаимного страхования на осуществление взаимного страхования в форме добровольного страхования, а в случаях, если в соответствии с федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования общество имеет право осуществлять обязательное страхование, в форме обязательного страхования;
- 4) страховому брокеру на осуществление посреднической деятельности в качестве страхового брокера.

Статья 4.1

Единый государственный реестр субъектов страхового дела должен содержать сведения о виде страховой деятельности, на осуществление которого выдана лицензия, видах страхования, которые осуществляются в рамках соответствующего вида страховой деятельности.

Вид страховой деятельности:

«указание на вид деятельности субъекта страхового дела с использованием слов либо "страхование" и (или) "перестрахование", либо "взаимное страхование", либо

"страховой брокер", а также производных от таких слов и словосочетаний».

Статья 6

Виды страхования:

«страхование жизни, здоровья и имущества граждан за счет средств, выделяемых на эти цели из соответствующего бюджета федеральным органам исполнительной власти (страхователям), страхование, связанное с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также страхование имущественных интересов государственных организаций и муниципальных организаций».

ОБЪЕМ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
1. МЕ>Д России						
1) Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	1 695	1 056	169	159	8	18
2) Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с Минпромторгом России и Рособоронзаказом</i>	14 468	8 380	258	125	14	17
3) Частная охранная деятельность	23 934	24 098	2 261	2 096	143	104
4) Частная детективная (сыскная) деятельность	1 551	1 312	295	190	11	13
2. МЧС России						
5) Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров <i>Совместно с Рослесхозом</i>	5 810	1 754	322	206	20	35
6) Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	27 297	29 196	6 954	6 655	762	781
3. Минпромторг России						
7) Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники <i>Совместно с Ространснадзором</i>	1 061	650	104	109	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
8) Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия <i>Совместно с МВД России</i>	80	138	10	6	0	0
10) Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с МВД России и Рособоронзаказом</i>	285	398	23	80	0	0
11) Деятельность по хранению и уничтожению химического оружия	41	46	7	11	-	0
12).Производство лекарственных средств <i>Совместно с Россельхознадзором</i>		470	202	60	0	0
4. Минкультуры России						
13) Деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	3620	4218	269	874	83	163
5. Росздравнадзор						
14) Производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники	3 441	4 081	357	369	12	23
15) Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений в части оборота наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптеками федеральных	15 775	9 919	240	734	8	10

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
организаций здравоохранения, а также оборота прекурсоров и культивирования наркосодержащих растений						
16) Медицинская деятельность организаций государственной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций, подведомственных субъекту Российской Федерации и находящихся по состоянию на 1 января 2011 г. в муниципальной собственности, а также медицинская деятельность организаций муниципальной и частной систем здравоохранения, предусматривающая выполнение работ (услуг) по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")	163 120	104 775	7 456	6 355	804	180
17) Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения <i>Совместно с Россельхознадзором</i>	49 143	38 354	2 514	2 587	311	191
6. Росособнадзор						
18) Образовательная деятельность, осуществляемая организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральными государственными профессиональными образовательными организациями, реализующими образовательные программы среднего профессионального образования в	126 198	125 343	12 393	6 044	554	349

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, российскими образовательными организациями, расположенными за пределами территории Российской Федерации, образовательными организациями, созданными в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющими образовательную деятельность дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, представительствами Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково")						
7. Росприроднадзор						
19) Деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности	19 613	14 971	2 406	660	558	137
8. Россельхознадзор						
20) Производство лекарственных средств <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	160	159	22	16	3	7
21) Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками		6 111	1 154	811	61	32

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения <i>Совместно с Росздравнадзором</i>						
9. Рособоронзаказ						
22) Разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники	3 680	2 835	1 538	638	369	228
23) Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с МВД России и Минпромторгом России</i>						
10. Роспотребнадзор						
24) Деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах	4 743	4 666	265	167	34	14
25) Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)	5 295	5 412	698	412	32	12
11. Роскомнадзор						
26) Оказание услуг связи	39 411	37 763	5 778	4 568	128	75

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
27) Телевизионное вещание и радиовещание	2 926	6 644	826	959	2	0
28) Деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)	122	125	3	13	0	3
12. Росреестр						
29) Геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)	2 512	1 965	436	359	27	60
13. Росгидромет						
30) Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления	23	26	15	1	0	1
31) Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)	715	864	112	143	15	5
14. Ростехнадзор						
32).Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	54 029	47 380	7 404	2 818	764	176

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензии		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
33).Производство маркшейдерских работ	2 979	1 971	344	243	71	19
34).Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности	4 037	4 183	565	479	59	238
35).Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	1 111	519	209	158	19	11
36) Деятельность в области использования атомной энергии	6 857	7 473	1 652	1 641	54	62
15. Роскосмос						
37) Космическая деятельность	959	1 002	56	75	0	0
16. Ространснадзор						
38) Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники <i>Совместно с Минпромторгом</i>	6	44	7	92	1	54
39) Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров	654	706	97	108	4	7
40) Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов	1 501	1 260	109	103	11	10
41) Деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	49 220	42 475	6 094	4 378	324	283
42) Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров	51	45	8	0	0	0
43) Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов	32	27	8	2	0	1
44) Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте	2 902	3 307	593	498	24	81
45) Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах	643	603	127	124	19	13

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
46) Деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	212	242	26	40	1	2
17. Рослесхоз						
47) Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров <i>Совместно с МЧС России</i>	758	901	913	198	52	18
18. Росавиация						
48) Деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	363		2	12	0	0
49) Деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)				6		0
19. ФСБ России						
50) Разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем <i>Совместно с ФСТЭК</i>						
51) Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации						
52) Деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации						
53) Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации						

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
20. ФНС России						
54) Производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции	25	26	3	3	1	-
55) Деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах	26	27	9	0	4	0
21. ФСТЭК						
56) Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации <i>Совместно с ФСБ</i>	1 059	967	121	91	2	2
57) Деятельность по технической защите конфиденциальной информации	—	1 959		233		8
22. ФМС России						
58) Оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	497	507	30	20	0	0
23. Росалкогольрегулирование						
59) Розничная продажа алкогольной продукции	92 192		38 793		2 782	
60) Деятельность по закупке, хранению и поставке алкогольной и спиртосодержащей продукции				509		244
61) Деятельность по перевозке этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции		41		93		17
62) Деятельность по производству, хранению и поставке произведенного этилового спирта, в том числе денатурата				58		34
63) Деятельность по производству, хранению и поставке произведенной алкогольной продукции и спиртосодержащей пищевой продукции				391		157
64) Деятельность по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции		23		13		2

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество заявлений соискателей лицензий		Количество отказов соискателям	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
65) Деятельность по хранению этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции	-	-	-	9	-	6
24. Центральный банк России						
66) Деятельность биржевого брокера	926	-	42	-	0	-
67) Деятельность биржевых посредников	374	-	15	-	0	-
68) Деятельность инвестиционных фондов	7	-	0	-	0	-
69) Деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг	40	-	0	-	0	-
70) Деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг	3	-	0	-	0	-
71) Деятельность по пенсионному страхованию и пенсионному обеспечению	136	-	1	-	0	-
72) Деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами	409	-	107	-	0	-
73) Деятельность специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	44	-	6	-	0	-
74) Деятельность товарной биржи	13	-	0	-	0	-
75) Деятельность фондовой биржи	4	-	0	-	0	-
76) Клиринговая деятельность	6	-	6	-	0	-
77) Лицензирование страхования	641	-	343	-	272	-
78) Лицензирование брокерской деятельности	1 000	-	47	-	11	-
79) Лицензирование депозитарной деятельности	654	-	24	-	4	-
80) Деятельность по управлению ценными бумагами	892	-	61	-	12	-
81) Лицензирование дилерской деятельности	999	-	107	-	14	-

**ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИМИ ОРГАНАМИ**

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
1. МВД России												
1. Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	1 695	1 056	3 304	1 731	322	93	8	2	0	1	0	0
2. Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с Минпромторгом</i>	14 468	8 380	47 135	869	3 263	92	9	1	0	1	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
<i>России и Рособоронзаказом</i>												
3. Частная охранная деятельность	23 934	24 098	9 561	4 540	5 440	4 108	94	69	1 069	902	33	23
4. Частная детективная (сыскная) деятельность	1 551	1 312	154	104	8	5	2	0	8	5	0	0
2. МЧС России												
5. 5) Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров <i>Совместно с Рослесхозом</i>	5 810	1 754	226	123	32	17	12	6	0	2	0	1
6. Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	27 297	29 196	3 935	3 698	1 054	1 402	364	462	8	16	7	5
3. Минпромторг России												
7. Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники <i>Совместно с Ространснадзором</i>	1 061	650	1	4	0	1	0	1	0	-	0	-
8. Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия,	80	138	0	1	0	0	0	0	-	0	-	0

[illegible]

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
13. Производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники	3 441	4 081	89	35	34	5	15	1	0	0	0	0
14.оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений в части оборота наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также оборота прекурсоров и культивирования наркосодержащих растений	15 775	9 919	1 071	1 017	655	635	340	348	13	8	4	4
15. Медицинская деятельность организаций государственной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций, подведомственных субъекту Российской Федерации и находящихся по состоянию на 1 января 2011 г. в муниципальной собственности, а также медицинская	163 120	104 775	8 634	7 476	5 226	4811	2 061	2 267	288	229	109	101

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
деятельность организаций муниципальной и частной систем здравоохранения, предусматривающая выполнение работ (услуг) по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")												
16. Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения <i>Совместно с Россельхознадзором</i>	49 143	38 354	4 239	4 012	1 957	2 563	1 203	1 583	259	204	98	56
				>. Рособрнадзор								
Образовательная деятельность, осуществляемая организациями, осуществляющими образовательную	126 198	125 343	11 542	11 220	14 060	5 193	3 322	3 385	141	148	34	63

[illegible]

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково")												
7. Росприроднадзор												
17. Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности	19 613	14 971	393	596	89	139	23	58	10	22	1	4
8. Россельхознадзор												
18. Производство лекарственных средств <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	160	159	29	185	9	28	9	12	0	13	1	1
19. Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками		6 111	1 804	1 121	301	342	144	160	401	42	296	20

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения <i>Совместно с Росздравнадзором</i>												
9. Росособо [юнзаказ												
20. Разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники	3 680	2 835	5	9	0	0	0	0	0	0	0	0
21. Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с МВД России и Минпромторгом России</i>												
10. Роспотребнадзо о												
22. Деятельность в области использования возбудителей	4 743	4 666	.	876	1 042	1 243	380	274

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой	Количество отказов Прокуратуры		
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах			<i>i</i>									
23. Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)	5 295	5 412	721	712	450	491	53	116				
				1. Роскомнадзор								
24. Оказание услуг связи	39411	37 763	5 544	6 950	6 982	10 634	0	0	59	80	7	12
25. Телевизионное вещание и радиовещание	2 926	6 644	736	706	488	412	0	0	0	0	0	0
26. Деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется	122	125	13	12	3	3	3	2	0	0	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)												
12. Росреестр												
27. Геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)	2 512	1 965	325	230	77	39	16	0	0	0	0	0
13. Росгидромет												
28. Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления	23	26	5	6	0	2	0	0	0	0	0	0
Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для	715	864	74	83	15	34	0	1	1	0	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)												
4.Ростехнадзор												
29. Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	54 029	47 380	2 544	2 955	7 967	8 553	3 573	40	7	3	2	1
30. Производство маркшейдерских работ	2 979	1 971	209	199	518	367	32	6	0	0	0	0
31. Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности	4 037	4 183	119	360	189	664	14	15	1	1	0	0
32. Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	1 111	519	41	72	70	35	0	1	0	1	0	0
33. Деятельность в области использования атомной энергии	6 857	7 473	2 198	4 584	766	1277	0	1	0	5	0	1
15.Роскосмос												
34. Космическая деятельность	959	1 002	10	7	5	4	0	0	0	0	0	0
16.Ространснадзор												
35. Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	6	44	0		1		1		0		0	
36. Деятельность по перевозкам	654	706	202	274	111	212	1	17	12	10	2	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров												
37. Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов	1 501	1 260	246	289	86	381	0	9	2	4	0	0
Деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	49 220	42 475	32412	31 351	47 955	40 393	2 232	2 299	868	764	208	243
38. Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров	51	45	1	0	10	0	0	0	0	0	0	0
39. Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов	32	27	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40. Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте	2 902	3 307	49	138	76	26	0	0	0	0	0	0
41. Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских	643	603	185	186	62	126	3	18	7	2	1	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
портах												
42. Деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	212	242	71	48	15	И	1	2	1	1	1	0
17.Рослесхоз												
43. Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров <i>Совместно с МЧС России</i>	758	901	0	284	0		0		0		0	
18.Росавиация												
44. Деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	363		2	29	1	0	0	0	0		0	
45. Деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для			46	29		1	0	0				

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)												
19.ФСБ России												
46. Разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем <i>Совместно с ФСТЭК России</i>												
47. Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации												
Деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации												
48. Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации												
20.ФНС России												
49. Производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции	25	26	7	0	0	0	0	0	—	0	—	0
50. Деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и	26	27	62	78	207	66	0	0	12	53	0	15

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
тотализаторах												
2.1.ФСТЭК России												
51. Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации <i>Совместно с ФСБ России</i>	1 059	967	3	7	0	2	0	0	0	0	0	0
52. Деятельность по технической защите конфиденциальной информации	—	1 959	12	15	1	5	0	0	0	0	0	0
22.ФМС России												
53. Оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	497	507	156	95	4	1	1	0	0	1	0	0
23.Росалкогольрегулирование												
54. Розничная продажа алкогольной продукции	92 192	66 777	12 745	8 758	6 326	4 300	104	109	491	681	137	229
55. Деятельность по закупке, хранению и поставке алкогольной и спиртосодержащей продукции				973	.	1 326	—	0		—	.	—
56. Деятельность по перевозке этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции		41		1		0		0		0		0
57. Деятельность по	.	.	.	52	.	136	.	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
производству, хранению и поставке произведенного этилового спирта, в том числе денатурата												
58. Деятельность по производству, хранению и поставке произведенной алкогольной продукции и спиртосодержащей пищевой продукции				215		614		0				
59. Деятельность по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции		23		16		50		0		0		0
60. Деятельность по хранению этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции				6		8		0				
24.Центральный банк России												
61. Деятельность биржевого брокера	926	.	0	.	0	.	0	.	0	.	0	.
62. Деятельность биржевых посредников	374	.	5	.	2	.	0	.	0	.	0	.
63. Деятельность инвестиционных фондов	7	.	0	.	0	.	0	.	0	.	0	.
64. Деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг	40	.	59	.	138	.	0	.	0	.	0	.
65. Деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг	3		0		0		0	—	0	—	0	—
66. Деятельность по пенсионному страхованию и	136	.	18	.	131	.	0	.	0	.	0	.

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество согласований с Прокуратурой		Количество отказов Прокуратуры	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
пенсионному обеспечению												
67. Деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами	409		36		147		0		0		0	
68. Деятельность специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	44		3		1		0		0		0	
69. Деятельность товарной биржи	13	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
70. Деятельность фондовой биржи	4	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
71. Клиринговая деятельность	6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
72. Лицензирование страхования	641	-	85	-	124	-	60	-	0	-	0	-
73. Лицензирование брокерской деятельности	1 000	-	177	-	584	-	0	-	0	-	0	-
74. Лицензирование депозитарной деятельности	654	-	88	-	140	-	0	-	0	-	0	-
75. Деятельность по управлению ценными бумагами	892	-	149	-	489	-	0	-	0	-	0	-
76. Лицензирование дилерской деятельности	999	-	170	-	490	-	0	-	0	-	0	-

Примечание: 6 видов деятельности осуществляются несколькими лицензирующими органами.

**ВЫНЕСЕННЫЕ САНКЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ
ЛИЦЕНЗИРУЮЩИМИ ОРГАНАМИ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостанов ление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
1. МВД России												
1. Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	1 695	1 056	3 304	1 731	322	93	8	2	45	43	6	0
2. Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом,	14 468	8 380	47 135	869	3 263	92	9	1	3 117	34	6	0

[illegible]

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
7. Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники <i>Совместно с Ространснадзором</i>	1 061	650	1	4	0	1	0	1	0	0	0	0
8. Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия <i>Совместно с МВД России</i>	80	138	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
9. Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических	285	398	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с МВД России и Рособоронзаказом</i>												
10. Деятельность по хранению и уничтожению химического оружия	41	46	6	0	0	1	0	1		0	0	0
11. Производство лекарственных средств <i>Совместно с Россельхознадзором</i>		470	3	14	0	0	0	0	0	0		0
4. Минкультуры России												
12. Деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	3 620	4218	17	185	2	45	2	6	2	13	0	0
5. Росздравнадзор												
13. Производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд)	3 441	4 081	89	35	34	5	15	1	4	1	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники												
14.оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений в части оборота наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также оборота прекурсоров и культивирования наркосодержащих растений	15 775	9 919	1 071	1 017	655	635	340	348	93	122	15	4
15.Медицинская деятельность организаций государственной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций, подведомственных субъекту Российской Федерации	163 120	104 775	8 634	7 476	5 226	4811	2 061	2 267	834	1 129	317	64

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
и находящихся по состоянию на 1 января 2011 г. в муниципальной собственности, а также медицинская деятельность организаций муниципальной и частной систем здравоохранения, предусматривающая выполнение работ (услуг) по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")												
16. Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций	49 143	38 354	4 239	4 012	1 957	2 563	1 203	1 583	811	875	138	37

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения <i>Совместно с Россельхознадзором</i>												
6. Рособрнадзор Э												
17. Образовательная деятельность, осуществляемая организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральными государственными профессиональными образовательными организациями, реализующими образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, безопасности, ядерной	126 198	125 343	11 542	11 220	14 060	5 193	3 322	3 385	449	742	90	142

[illegible]

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково")												
7. Роспотребнадзор												
18. Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности	19 613	14 971	393	596	89	139	23	58	65	337	0	0
8. Россельхознадзор												
19. Производство лекарственных средств <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	160	159	29	185	9	28	9	12	3	47	0	0
20. Фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой		6 111	1 804	1 121	301	342	144	160	277	234	0	2

[illegible]

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом <i>Совместно с МВД России и Минпромторгом России</i>												
Ю.Роспотребнадзор												
23. Деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах	4 743	4 666		876	1 042	1 243	380	274	475	461	26	54
24. Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в	5 295	5 412	721	712	450	491	53	116	275	322	7	9

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
медицинской деятельности)												
П.Роскомнадзор												
25. Оказание услуг связи	39411	37 763	5 544	6 950	6 982	10 634	0	0	2 851	5 189	0	0
26. Телевизионное вещание и радиовещание	2 926	6 644	736	706	488	412	0	0	139	143	0	1
27. Деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)	122	125	13	12	3	3	3	2	2	0	0	0
12.Росреестр												
28. Геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное,	2 512	1 965	325	230	77	39	16	0	2	4	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)												
13. Росгидромет												
29. Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления	23	26	5	6	0	2	0	0	0	3	0	0
Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)	715	864	74	83	15	34	0	1	1	28	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
14.Ростехнадзор												
30. Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	54 029	47 380	2 544	2 955	7 967	8 553	3 573	40	808	1 001	9	30
31. Производство маркшейдерских работ	2 979	1 971	209	199	518	367	32	6	66	54	1	1
32. Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности	4 037	4 183	119	360	189	664	14	15	36	151	2	2
33. Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	1 111	519	41	72	70	35	0	1	12	28	0	1
34. Деятельность в области использования атомной энергии	6 857	7 473	2 198	4 584	766	1277	0	1	165	73	0	0
15.Роскосмос												
35. Космическая деятельность	959	1 002	10	7	5	4	0	0	0	0	0	0
16.Ространснадзор												
36. Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники <i>Совместно с Минпромторгом России</i>	6	44	0	-	1	-	1	-	0	-	0	-

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
37. Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров	654	706	202	274	111	212	1	17	24	56	1	1
38. Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов	1 501	1 260	246	289	86	381	0	9	32	51	0	0
39. Деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	49 220	42 475	32 412	31 351	47 955	40 393	2 232	2 299	11 317	12 190	44	20
40. Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров	51	45	1	0	10	0	0	0	0	1	0	0
41. Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов	32	27	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42. Погрузочно-разгрузочная	2 902	3 307	49	138	76	26	0	0	5	25	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте												
43. Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах	643	603	185	186	62	126	3	18	14	31	0	1
44. Деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	212	242	71	48	15	11	1	2	11	2	0	0
17.Рослесхоз												
45. Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров <i>Совместно с МЧС России</i>	758	901	0	284	0		0		0	0	0	

[illegible]

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
информационных систем и телекоммуникационных систем <i>Совместно с ФСТЭК России</i>												
49. Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации												
Деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации												
50. Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации		—	—				—					
20.ФНС России												
51. Производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции	25	26	7	0	0	0	0		0		0	
52. Деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах	26	27	62	78	207	66	0	0	79	19	0	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
21.ФСТЭК России												
53. Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации <i>Совместно с ФСБ России</i>	1 059	967	3	7	0	2	0	0	0	0	0	0
54. Деятельность по технической защите конфиденциальной информации	-	1 959	12	15	1	5	0	0	0	0	0	0
22.ФМС России												
55. Оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	497	507	156	95	4	1	1	0	2	0	1	0
23.Росалкогольрегулирование												
56. Розничная продажа алкогольной продукции	92 192	66 777	12 745	8 758	6 326	4 300	104	109	431	738	3	0
57. Деятельность по закупке, хранению и поставке алкогольной и спиртосодержащей продукции	-	-	-	973	-	1326	-	0	-	175	-	-
58. Деятельность по перевозке этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с	-	41	-	1	-	0	-	0	-	0	-	0

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции												
59. Деятельность по производству, хранению и поставке произведенного этилового спирта, в том числе денатурата				52		136		0		8		
60. Деятельность по производству, хранению и поставке произведенной алкогольной продукции и спиртосодержащей пищевой продукции				215		614		0		71		
61. Деятельность по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции		23		16		50		0		10		0
62. Деятельность по хранению этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции				6		8		0		0		
24.Центральный банк России												
63. Деятельность биржевого брокера	926	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
64. Деятельность биржевых посредников	374	-	5	-	2	-	0	-	0	-	0	-
65. Деятельность инвестиционных фондов	7	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
66. Деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг	40	-	59	-	138	-	0	-	10	-	0	-
67. Деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг	3	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
68. Деятельность по пенсионному страхованию и пенсионному обеспечению	136	-	18	-	131	-	0	-	7	-	0	-
69. Деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами	409	-	36	-	147	-	0	-	8	-	0	-
70. Деятельность специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	44	-	3	-	1	-	0	-	0	-	0	-
71. Деятельность товарной биржи	13	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-

ФОИВ Виды деятельности	Количество действующих лицензий		Количество проверок лицензиатов		Количество нарушений лицензионных требований		Количество грубых нарушений		Количество санкций (штрафы)		Количество санкций (приостановление)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
72. Деятельность фондовой биржи	4	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
73. Клиринговая деятельность	6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
74. Лицензирование страхования	641	-	85	-	124	-	60	-	2	-	0	-
75. Лицензирование брокерской деятельности	1 000	-	177	-	584	-	0	-	14	-	0	-
76. Лицензирование депозитарной деятельности	654	-	88	-	140	-	0	-	12	-	0	-
77. Деятельность по управлению ценными бумагами	892	-	149	-	489	-	0	-	11	-	0	-
78. Лицензирование дилерской деятельности	999	-	170	-	490	-	0	-	15	-	0	-

Примечание: 6 видов деятельности осуществляются несколькими лицензирующими органами.

«-» - данные не представлены

«О» - контрольные процедуры не проводились, в связи с чем данные о нарушениях и санкциях отсутствуют