



**ДОКЛАД**  
**по итогам проведения 21 -22 февраля 2018 года на территории санатория «Вороново»**  
**конференции «Реформа контрольной и надзорной деятельности: новое качество**  
**государственного контроля в регионах»**

21 – 22 февраля 2018 года на территории ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» (санаторий «Вороново») состоялась конференция «Реформа контрольной и надзорной деятельности: новое качество государственного контроля в регионах» (далее - Конференция).

Организаторами Конференции выступили Минэкономразвития России и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

Конференция, посвященная реформированию государственного контроля и надзора, в таком формате проводится уже второй раз за последние полгода.

В работе Конференции приняли участие более 200 представителей из 72 субъектов Российской Федерации, а также сотрудники муниципальных образований.

В Конференции также приняли участие представители Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

Большое количество участников Конференции свидетельствует о повышенном интересе к совершенствованию регионального контроля со стороны субъектов Российской Федерации.

Работа Конференции проходила в течение двух дней.

В рамках первого дня работы Конференции проведена пленарная сессия «Итоги 2017 и планируемые результаты 2018», в рамках которой озвучены итоги реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», представлены проектируемые результаты приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях» на 2018 и последующие годы до 2025 г., а также итоги внедрения ТОР КНД в субъектах Российской Федерации.

В рамках работы Конференции был успешно опробован новый открытый формат выступлений и взаимодействия в рамках конференции – «Открытая трибуна».

В рамках «Открытой трибуны» выступили представители субъектов Российской Федерации с докладами о региональном опыте, а также о проблемах реализации приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях». Так, в рамках «Открытой трибуны» были заслушаны выступления:

**Габичева К.В.**, начальника Департамента совершенствования контрольно-надзорной деятельности Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области, с докладом «О реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в 2017 году в Калининградской области»;

**Иванова К.Н.**, руководителя Департамента проектного управления Государственного автономного учреждения «Центр цифровых технологий» Калининградской области, с докладом «Интернет вещей в Калининградской области»;

**Ковалевского А.Н.**, заместителя руководителя Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с докладом «Опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны окружающей среды»;

**Шадаева М.И.**, заместителя председателя Правительства Московской области - министра государственного управления, информационных технологий и связи Московской области, с докладом «О принципах внедрения риск-ориентированного подхода для совершенствования приоритетных функций регионального контроля».

В рамках Конференции также прошли 4 параллельные стратегические сессии, на которых обсуждались и проектировались мероприятия приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях» по основным направлениям реформы контрольной и надзорной деятельности:

- 1) риск-ориентированный подход;
- 2) система оценки результативности и эффективности;
- 3) информационно-телекоммуникационные технологии контрольно-надзорной деятельности;

4) новые инструменты профилактики и механизма работы с обязательными требованиями.

По итогам работы стратегических сессий были подготовлены предложения от субъектов Российской Федерации по направлениям и конкретным мероприятиям для включения в проект паспорта приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях».

Во второй день работы Конференции было проведено пять круглых столов, в рамках которых обсуждались:

1) Базовая модель определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, Стандарт зрелости управления результативностью и эффективностью, Базовая модель определения критериев и категорий риска.

2) Муниципальный контроль: проблемы правового регулирования.

3) Реформа на уровне субъектов Российской Федерации: организационные вопросы.

4) Стандарт профилактики нарушений обязательных требований.

5) Информационная координация деятельности субъектов Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях».

На заключительной пленарной сессии были представлены итоги работы стратегических сессий и круглых столов, прошедших за два дня в рамках Конференции, анонсированы координационные мероприятия реализации приоритетного проекта и методической поддержки.

Представляли результаты работы в форматах стратегических сессий и круглых столов:

**Артемьев Е.В.**, директор Департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

**Васиченко Е.А.**, заместитель министра экономического развития Иркутской области;

**Витушева Т.С.**, начальник Главного управления государственного административно-технического надзора - главный государственный административно-технический инспектор Московской области;

**Данчиков Е.А.**, начальник Главного контрольного управления города Москвы;

**Иванов К.Н.**, руководитель Департамента проектного управления Государственного автономного учреждения «Центр цифровых технологий» Калининградской области;

**Лаврухин Г.В.**, заместитель председателя Правительства Тульской области - министр экономического развития Тульской области;

**Максимова Г.В.**, заместитель губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

**Малахова Т.В.**, начальник отдела координации контрольно-надзорной деятельности Главного контрольного управления губернатора и правительства Хабаровского края;

**Малетина С.В.**, начальник отдела электронного правительства Министерства информационных технологий и связи Челябинской области;

**Марютин Т.В.**, заместитель главы города Ханты-Мансийска;

**Михайлин А.И.**, заместитель начальника отдела Администрации губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;

**Негодуйко А.В.**, заместитель министра экономики Омской области;

**Норенков И.Н.**, министр экономики и конкурентной политики Нижегородской области;

**Поляков Я.Ю.**, директор Государственного автономного учреждения «Центр цифровых технологий» Калининградской области;

**Фондикова М.Ю.**, заместитель министра экономического развития Калужской области - начальник управления государственных услуг Калужская область;

**Чураев А.А.**, заместитель директора Департамента проектов по информатизации Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Министром Российской Федерации, старшим должностным лицом приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» **М.А. Абызовым** был подведен общий итог Конференции, а также даны направления по формированию приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях».

Так, при доработке паспорта приоритетного проекта необходимо:

1. Отметить три основных направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации:

- оптимизация управления;

- информатизация;
- профилактика.

2. Актуализировать перечень видов государственного контроля (надзора), включенных в приоритетный проект в 2018 году, с учетом проведенного голосования.

3. Проработать дополнительно вопрос о включении индивидуальных контрольных точек для отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) с учетом:

- целесообразности внедрения риск-ориентированного подхода при проведении плановых проверок в отношении 4 видов регионального контроля (надзора) - регионального государственного ветеринарного надзора; регионального государственного жилищного надзора; регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники; регионального лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- целесообразности отмены плановых проверок в отношении 2 видов регионального контроля (надзора) - регионального государственного контроля (надзора) в области благоустройства территорий и регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

- необходимости проработки разграничения выявленного дублирования полномочий в отношении 2 видов регионального контроля (надзора) – регионального государственного контроля (надзора) в области торговой деятельности и регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

4. Признать целесообразным включение в паспорт приоритетного проекта мероприятий по аудиту и анализу видов муниципального надзора.

5. Проработать вопрос включения в качестве аналитического показателя приоритетного проекта показатель «Доля видов контроля без взаимодействия с заявителем».

6. Дополнительно проработать вопрос целесообразности внесения изменений в Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г., в части возможности:

- утверждения показателей регионального контроля (надзора) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- утверждения межведомственных показателей результативности и эффективности;
- возможности не утверждать показатели группы «А» для отдельных видов государственного контроля (надзора).

7. Признать целесообразным проведение пилотного проекта по разработке показателей, отражающих причиненный ущерб охраняемым законом ценностям, путем распределения видов регионального контроля (надзора) между субъектами Российской Федерации и проведения конкурса лучших предложений для дальнейшей унификации показателей по отдельным видам регионального государственного контроля (надзора).

8. Признать целесообразным проведение региональными органами контроля (надзора) полугодовых публичных мероприятий для подконтрольных субъектов, в том числе в межведомственном формате с обсуждением проблем правоприменительной практики, а также размещение органом регионального контроля (надзора) плана и отчета о проведенных публичных мероприятиях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Признать целесообразным проведение Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации мониторинга размещения и поддержания в актуальном состоянии перечней нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, на сайтах органов исполнительной власти.

10. Признать целесообразным обеспечение подготовки планов пересмотра обязательных требований на основании внедренного механизма на основе методических рекомендаций, подготовленных Минюстом России.

11. Признать целесообразным по отдельным видам регионального контроля (надзора) утверждение и использование проверочных листов, для чего органом исполнительной власти определяются вид контроля и этапы внедрения проверочных листов, внедрение проверочных листов.

12. Признать целесообразным создание постоянно действующего коллегиального органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации в целях обеспечения публичной коммуникации по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на региональном и муниципальном уровнях.

13. Признать целесообразным обеспечение одобрения на заседании проектного комитета рекомендаций по проведению в субъектах Российской Федерации мониторинга (аудита) осуществляемых видов государственного контроля (надзора), а также

регламентацию и проведение ежегодного мониторинга (аудита) видов государственного контроля (надзора) согласно рекомендациям, одобренным на заседании проектного комитета.

14. Проработать вопрос пересекающихся полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации в части создания условий для проведения совместных проверок.

В целях методической поддержки субъектов Российской Федерации и мониторинга мероприятий приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях» планируется проведение конференций в каждом федеральном округе. Так, конференции, посвященные Реформе контрольной и надзорной деятельности, пройдут: в апреле - в Рязанской области (г. Рязань (ЦФО)), в июне - в Республике Бурятия (г. Улан-Удэ (СФО)), в июле - в Калининградской области (г. Калининград (СЗФО)).