

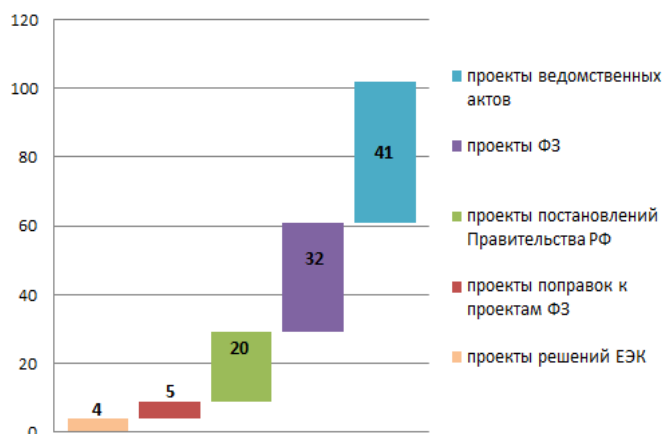
## Краткий обзор заключений об оценке регулирующего воздействия за май 2017 года

Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 в мае 2017 г. было подготовлено 102 заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ), 29% которых – с отрицательными оценками.

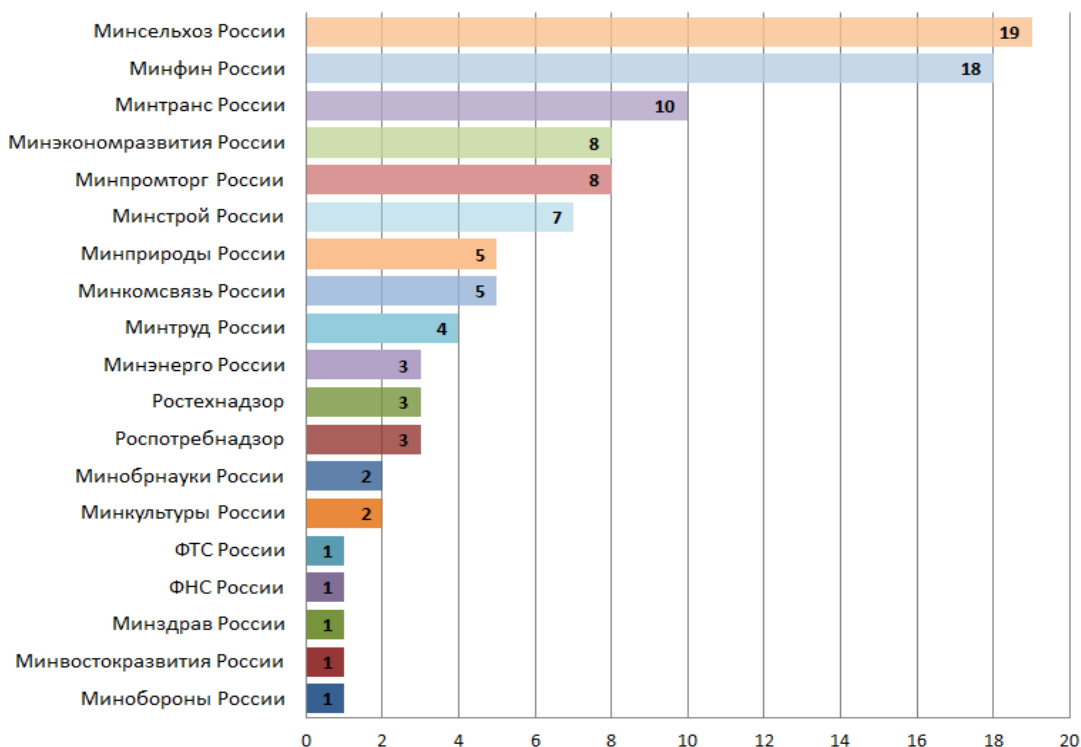
**Количество подготовленных заключений об ОРВ в мае 2017 г. (по результатам оценок)**



**Количество подготовленных заключений об ОРВ в мае 2017 г. (по видам актов)**



**Количество подготовленных заключений об ОРВ в мае 2017 г. (по разработчикам)**



Из числа заключений об ОРВ, подготовленных в мае 2017 года, особого внимания заслуживают следующие заключения, подготовленные с использованием количественных методов оценки предлагаемого регулирования, монетарной оценки издержек.

1. **Проект приказа Минтруда России «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования»** разработан в целях совершенствования процедуры специальной оценки условий труда для повышения качества ее проведения и достоверности результатов, в том числе для обеспечения социальной защиты водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

Как указывает разработчик, проект акта не предусматривает новых преимуществ, обязанностей и ограничений для участников общественных отношений, на которых распространяется предлагаемое регулирование, однако содержание существующих обязанностей и ограничений может измениться в части состава и объема предоставляемых водителям гарантий (компенсаций) за работу с вредными условиями труда по результатам проведения специальной оценки условий труда.

К примеру, на предприятии численностью 2,2 тыс. человек при повышении итогового подкласса условий труда до класса 3.3 дополнительная потребность водителей городского наземного транспорта составит 88 единиц, увеличение фонда оплаты труда с учетом страховых взносов в год – 47,6 млн руб., (4,6 млн рублей на одно предприятие) на оплату дополнительного отпуска в количестве 7 календарных дней – 6,8 млн руб. Так, дополнительные расходы на фонд оплаты труда водителей составят 54,4 млн руб. в год.

Вместе с тем, по данным разработчика, проект акта распространяется на 350 организаций, осуществляющих эксплуатацию городского наземного пассажирского транспорта общего пользования. В этом случае суммарные расходы, связанные с повышением класса (подкласса) условий труда, могут составить от 1,6 млрд до 19 млрд руб.

Данные расходы могут быть возложены на бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, так как значительное количество предприятий субсидируется субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями.

По мнению Минэкономразвития России, при принятии проекта акта необходимо учитывать риск ухудшения финансово-экономического состояния организаций, эксплуатирующих городской наземный пассажирский транспорт (заключение Минэкономразвития России от 19 мая 2017 г. № 13594-СШ/Д26и).

2. Согласно проекту Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии [«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710»](#), разработанному Минтранс России, до 2 августа 2018 года допускается производство и выпуск в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза маневровых локомотивов, модернизируемых с продлением срока службы, выпускаемых в обращение для использования на железнодорожных путях необщего пользования, без документов об обязательной оценке (подтверждении) соответствия и без маркировки национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке).

При разработке проекта акта Минтранс России учитывается отсутствие возможности обслуживания потребностей промышленных предприятий парком маневровых локомотивов ОАО «РЖД» ввиду недостаточного количества техники и отсутствия технической возможности прохождения такой техникой путей необщего пользования промышленных предприятий, указанные локомотивы требуют замены или модернизации.

В настоящий момент на российском рынке отсутствуют производители локомотивов с малой мощностью, цена на которые значительно ниже. А средняя рыночная стоимость маневрового локомотива составляет порядка 40 млн рублей. При этом, его модернизация с учетом выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (далее – ТР ТС), может стать более дорогой, чем приобретение нового локомотива. Так, цена модернизации локомотива обойдется промышленным предприятиям в 20 – 60 млн рублей.

Таким образом, затраты промышленных предприятий на замену/модернизацию парка локомотивов могут составить порядка 252 млрд рублей<sup>1</sup>.

В условиях текущей экономической ситуации такие затраты не являются обоснованными.

Минэкономразвития России согласно с проектируемым временем отсрочки вступления в силу ТР ТС, а также считает, что такой механизм позволит организациям, заинтересованным в продлении срока службы локомотивов, разработать конструкторскую документацию на проведение модернизации, провести работы по постановке модернизированных локомотивов на производство, сертифицировать модернизированные

---

<sup>1</sup> В настоящий момент парк маневровых локомотивов на промышленных предприятиях, не использующих пути общего пользования, составляет более 7000 локомотивов.

локомотивы (заключение Минэкономразвития России от 29 мая 2017 г. № 14551-СШ/Д26и).

3. Проект приказа Минприроды России «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» разработан в целях утверждения типовой формы договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, а также типового договора аренды лесного участка для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

Согласно проекту при заключении договора аренды лесных участков для каждого вида использования лесов на срок менее 1 года начисление арендной платы осуществляется со дня подписания договора. При этом, арендодатель обязан передать лесной участок арендатору по акту приема-передачи лесного участка в течение 5 рабочих дней со дня заключения договора.

В 2015 году в целом по Российской Федерации доход от использования лесов составил почти 24,3 млрд руб. (без учета денежных взысканий и сумм возмещения ущерба). Платежи по договорам аренды лесного участка составили 22 млрд руб. (90,6 % всех платежей за использование лесов). С учетом числа договоров аренды лесных участков (74,8 тыс.) средняя стоимость одного дня аренды лесного участка составляет 805 руб. Следовательно, переплата за 5 дней аренды лесного участка может составить более 4 тыс. рублей.

Также, в соответствии с предлагаемым регулированием арендатор уплачивает неустойку арендатору за уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков в десятикратном размере их стоимости.

Так, стоимость лесных знаков и аншлагов на самоклеющейся пленке колеблется от 230 руб. до 2 тыс. руб., на сотовом поликарбонате (6 мм) и из оцинкованной стали (0,7 мм) – от 630 руб. до 10 тыс. руб., из оцинкованной стали (0,8 мм) с отбортовкой, креплениями и метизами – от 1150 руб. до 10 тыс. руб.

Таким образом, размер неустойки за уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков, установленный в десятикратном размере, может достигать до 100 тыс. руб.

Указанный размер неустойки представляется необоснованно завышенным. Возможно предположить, что стороны будут заключать договоры аренды лесных участков на условиях, установленных проектом акта, в целях минимизации числа споров о правомерности того или иного размера неустойки. Минэкономразвития России считает необходимым разработчику рассмотреть вопрос об обосновании предложенного размера

неустойки и о его снижении (заключение Минэкономразвития России от 20 апреля 2017 г. № 10752-СШ/Д26и).

4. Проектом федерального закона [«О внесении изменений в статью 43 Закона Российской Федерации «О недрах»](#), разработанным Минприроды России, предлагается кратное увеличение размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя установленных в лицензии на пользование недрами сроков геологического изучения недр.

При продлении срока геологического изучения на три года и более, а также при повышении (штрафных) коэффициентов к регулярным платежам за пользование участками недр регулярный платеж по углеводородному сырью возрастает в 100 раз – с 540 руб. до 54 тыс. руб. за кв. км. Также, по данным разработчика, проектируемое регулирование будет распространено на 5699 недропользователей, а средняя площадь участка недр, по которому ведется геологоразведочная работа, будет составлять 850 кв. км.

Так, регулярные платежи недропользователей в случае продления лицензии могут составить: 26,2 млрд руб. – за второй год продления и 261,6 млрд руб. – за 3-ий и последующие годы продления установленных в лицензии на пользование недрами сроков геологического изучения недр.

По информации, представленной одним из участников публичных консультаций, площади участков недр на углеводородное сырье, на котором данным обществом ведется геологоразведочная работа, находятся в диапазоне от 200 до 1500 кв. км., следовательно, при увеличении кратной ставки в 10 и 100 раз регулярный платеж недропользователя составит: 1,08 – 8,1 млн руб. и 10,8 – 81,0 млн руб. соответственно.

По мнению Минэкономразвития России, данное регулирование приведет к дополнительной финансовой нагрузке и возникновению риска отказа недропользователя от лицензионного участка (заключение Минэкономразвития России от 26 мая 2017 г. № 14331-СШ/Д26и).

5. Направленный Минтрансом России [проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#) подготовлен в связи с необходимостью изменений требований действующего законодательства в градостроительной сфере, в том числе в части требований к составу проектной документации.

Так, разработчиком предлагается в состав проектной документации объектов капитального строительства включить следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с техническими условиями и в случае проведения экспертизы результатов инженерных изысканий до проведения экспертизы проектной документации с реквизитами положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода;

3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения.

По мнению Минэкономразвития России, указанная новация законопроекта способна привести к необходимости переобучения значительного количества специалистов проектных и экспертных организаций.

Согласно позиции, полученной в рамках проведения публичных консультаций, количество специалистов, нуждающихся в переобучении в связи с изменением законопроектом требований к составу проектной документации, может составить до 150 тыс. человек, на что потребуется до 1 млрд руб. и 10,8 млн рабочих часов, исходя из норматива на обучение – 72 часа и стоимости переобучения – 6,5 тыс. руб. на одного специалиста. Также согласно указанной информации предлагаемое регулирование на территории Российской Федерации затронет около 80 тыс. организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе 45 тыс. занимающихся проектно-изыскательной деятельностью, 800 тыс. – экспертной деятельностью, около 30 тыс. – застройщиков (заказчиков) (заключение Минэкономразвития России от 15 мая 2017 г. № 13039-СШ/Д26и).