

Краткий обзор заключений об оценке регулирующего воздействия за апрель 2017 года

Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 в апреле 2017 г. было подготовлено 97 заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ), 31% которых – с отрицательными оценками.

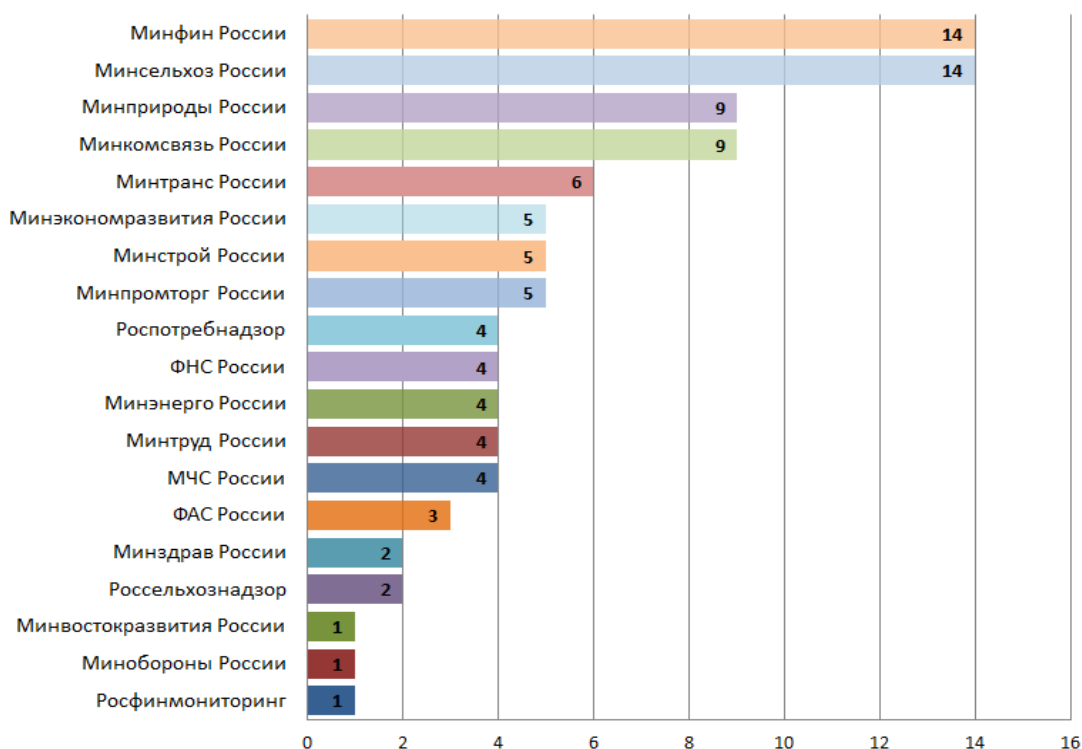
Количество подготовленных заключений об ОРВ в апреле 2017 г. (по результатам оценок)



Количество подготовленных заключений об ОРВ в апреле 2017 г. (по видам актов)



Количество подготовленных заключений об ОРВ в апреле 2017 г. (по разработчикам)



Из числа заключений об ОРВ, подготовленных в апреле 2017 года, особого внимания заслуживают следующие заключения, подготовленные с использованием количественных методов оценки предлагаемого регулирования, монетарной оценки издержек.

1. **Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке, сроках и объеме хранения операторами связи текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи»**, подготовленный Минкомсвязью России, направлен на установление единых требований к порядку, срокам и объему хранения текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи в качестве дополнительных мер, способствующих противодействию терроризму и обеспечению общественной безопасности.

Как указывает разработчик, стоимость затрат, необходимых на реализацию предлагаемого проектом акта регулирования, составит около 3 трлн руб. по оценкам ФСБ России и 4,5 трлн руб. по оценкам Минкомсвязи России. Рядом участников рынка услуг связи приводятся оценки затрат в пределах от 5,2 трлн руб. до 10 трлн руб. При этом затраты на создание необходимой инфраструктуры для размещения оборудования и организации необходимых каналов связи могут составить до 50% от стоимости закупки оборудования.

Так, по мнению Минэкономразвития России, оценочная стоимость создания хранилища данных, емкость которого будет достаточной для хранения требуемого объема данных, составит около 574,4 млрд руб.

При этом в данной сумме не учтены:

- затраты на строительство и энергообеспечение центра обработки данных, стоимость оборудования для перехвата и индексации сообщений пользователей и программного обеспечения для него (в связи с отсутствием технических требований);
- необходимость обновления оборудования по хранению данных, с учетом его технологических особенностей, через 7 лет, что потребует дополнительных вложений в проект в размере не менее, чем 90% от первоначальных затрат.

К примеру, капитализация компании ПАО «МТС», исходя из текущей стоимости акций на фондовой бирже, составляет около 600 млрд. руб.

При этом, по данным официального сайта Минкомсвязи России, совокупный доход от оказания услуг связи в целом по всем хозяйствующим субъектам за 2015 г. составил 1,672 трлн руб., а за 2016 г. – 1,657 трлн руб. (с учетом дохода от почтовой связи, местной телефонной связи, использования таксофонов и т.д.).

Таким образом, объем затрат, необходимых на реализацию мероприятий, предусмотренных проектом акта, может превысить совокупный годовой объем доходов в целом по отрасли за 6 лет, в связи с чем предлагаемое регулирование несет в себе риски отсутствия у операторов связи финансовых возможностей для их реализации (заключение Минэкономразвития России от 18 апреля 2017 г. № 10432-СШ/Д26и).

2. **Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, разработанным Минприроды России, устанавливаются требования по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Согласно проекту, владельцы всех вновь создаваемых и реконструируемых объектов капитального строительства вне зависимости от их целевого назначения и формы собственности на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов будут обязаны провести процедуру оценки воздействия на окружающую среду, а также государственную экологическую экспертизу, временные затраты на проведение которых составят не менее 6 месяцев.

При этом плата за проведение таких мероприятий на федеральном уровне может составить от 1 до 2 млн рублей.

По мнению Минэкономразвития России, вступление в силу проекта акта повлечет рост временных и финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности, в частности, финансовые затраты на проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня на один объект в регионах могут составить от 94 тыс. рублей до 250 тыс. рублей.

Одновременно, принятие проекта акта приведет к значительному увеличению финансовых и временных затрат для предпринимателей из-за необходимости получения дополнительной документации и оплаты проведения государственной экологической экспертизы, средняя стоимость проведения которой на региональном уровне составит 115 - 160 тыс. рублей. Кроме того, возникнут расходы на проведение экологических изысканий.

Расширение перечня объектов государственной экологической экспертизы приведет к увеличению затрат бюджетов на исполнение полномочий в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, при этом дополнительного финансирования из средств федерального бюджета на обеспечение указанных полномочий согласно сводному

отчету не выделяется (заключение Минэкономразвития России от 20 апреля 2017 г. № 10774-СШ/Д26и).

3. Проект федерального закона [«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»](#) разработан ФАС России в целях распространения запретов на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением и заключение ограничивающих конкуренцию соглашений при использовании исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также закрепления за Правительством Российской Федерации полномочий по установлению порядка государственной регистрации лекарственных препаратов, использование которых разрешено без согласия их патентообладателей.

Предусмотренное проектом акта регулирование значительно затронет не только принудительное лицензирование лекарственных средств, но и отношения, связанные с использованием и распоряжением исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности при обращении любых товаров.

По данным PhRMA (Pharmaceutical Research and Manufacturers of America), средняя стоимость разработки нового лекарственного средства может достигать 2,6 млрд долл. США. Помимо данных затрат фармпроизводители постоянно несут определенные убытки в связи с истечением сроков патентной защиты их продуктов. При этом проектируемое регулирование предполагает создание механизма отчуждения права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, который способен существенно увеличить экономические потери хозяйствующих субъектов (заключение Минэкономразвития России от 20 апреля 2017 г. № 10752-СШ/Д26и).

4. Проект федерального закона [«О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «О связи»](#) разработан Минкомсвязью России в целях создания правовых предпосылок для повышения эффективности контроля за ввозимыми радиоэлектронными средствами и высокочастотными устройствами гражданского назначения при одновременном упрощении процедуры их ввоза.

Согласно проекту ввоз радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств осуществляется при наличии лицензии, оформленной в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии или заключения (разрешительного документа), либо при наличии сведений о том, что данные средства и устройства включены в единый реестр.

Общий срок получения таких лицензий может составить 67 рабочих дней или около 90 календарных дней. Вводимое проектом акта уточнение процедуры сократит сроки внесения устройства в реестр и получения лицензии на ввоз всего на 15%.

Необходимо отметить, что стоимость подготовки заключения на примере такого товара, как телевизор с функцией Bluetooth и Wi-Fi, составляет от 58 500 руб. в случае подготовки заключения за 34 рабочих дня до 428 840 руб. при подготовке заключения за 8 - 9 рабочих дней.

Минэкономразвития России концептуально поддерживает необходимость снижения административных барьеров при ввозе радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, однако полагает, что вопрос снижения административных барьеров в сфере лицензирования ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, помимо совершенствования внутрироссийских процедур, может быть одновременно решаем и иными методами (заключение от 25 апреля 2017 г. № 11091-СШ/Д26и).

5. Проектом совместного приказа Минздрава России и Минтруда России «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические осмотры»

предлагается проводить предварительные и периодические медицинские осмотры по факту наличия в воздухе на рабочем месте (в рабочей зоне) химических факторов (веществ), аэрозолей преимущественно фиброгенного действия и пыли, физических факторов, биологических факторов вне зависимости от их значений (концентраций), то есть класса условий труда, определенного по результатам специальной оценки условий труда.

При этом, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Предлагаемое регулирование приведет к необходимости прохождения медицинских осмотров абсолютно всех работников, в том числе и офисных. Так, каждый работодатель, независимо от сферы его деятельности, будет обязан ежегодно, а также периодически при

поступлении работников на работу проводить обязательные медицинские осмотры и выплачивать порядка 18 600 рублей за каждого сотрудника¹.

В случае, если работодатель является субъектом малого и среднего предпринимательства, вне зависимости от его сферы деятельности он будет обязан выплачивать за проведение медицинских осмотров ориентировочно от 279 000 рублей (для микропредприятий) до 4 650 000 рублей (для средних предприятий).

Минэкономразвития России разделяет позицию Минздрава России о необходимости совершенствования профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности работников, однако считает, что в случае принятия проекта акта круг лиц, подлежащих прохождению обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров, значительно расширится и, как следствие, затраты работодателя на их проведение тоже значительно увеличатся (заключение Минэкономразвития России от 13 апреля 2017 г. № 9922-СШ/Д26и).

¹ стоимость консультации врача-профпатолога составляет 2100 рублей, экспертиза профессиональной пригодности (в т.ч. заседание проф. комиссии) – 3000 рублей, экспертиза профессиональной пригодности, экспертиза связи заболевания с профессией – 13 500 рублей.