

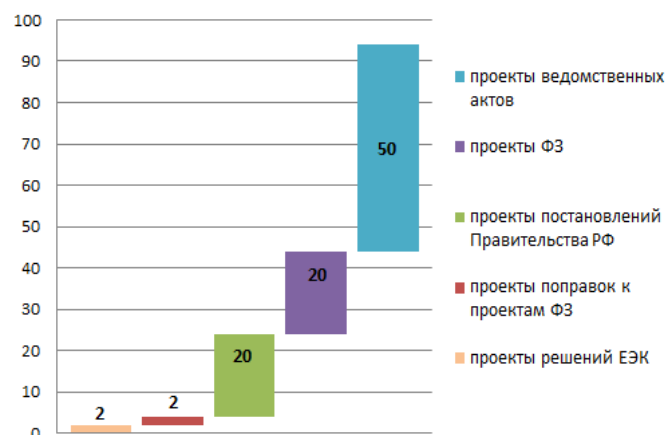
## Краткий обзор заклучений об оценке регулирующего воздействия за март 2017 года

Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 в марте 2017 г. было подготовлено 94 заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ), 33 % которых – с отрицательными оценками.

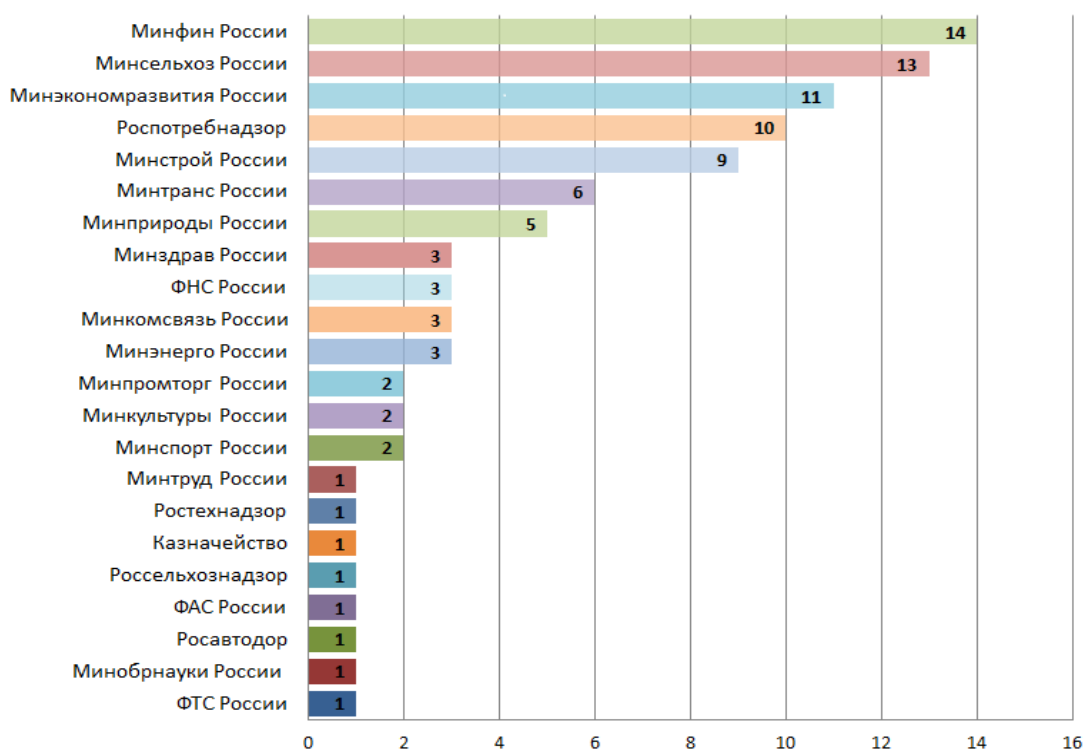
**Количество подготовленных заключений об ОРВ в марте 2017 г. (по результатам оценок)**



**Количество подготовленных заключений об ОРВ в марте 2017 г. (по видам актов)**



**Количество подготовленных заключений об ОРВ в марте 2017 г. (по разработчикам)**



Из числа заключений об ОРВ, подготовленных в марте 2017 года, особого внимания заслуживают следующие заключения, подготовленные с использованием количественных методов оценки предлагаемого регулирования, монетарной оценки издержек.

1. **Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта»**, подготовленный Минпромторгом России, разработан в целях утверждения требований к антитеррористической защищенности и формы паспорта безопасности торговых объектов в соответствии с Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244.

Согласно проекту на каждый торговый объект разрабатывается паспорт безопасности торгового объекта, представляющий собой информационно-справочный документ, отражающий состояние антитеррористической защищенности торгового объекта и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на данном объекте.

По данным Росстата, в целом по России количество торговых объектов по состоянию на 31 декабря 2015 г. составило 904969 единиц без учета палаток и киосков (кроме того, количество ярмарочных площадок и розничных рынков составило 9248 и 1308 соответственно).

В настоящее время на значительное количество торговых объектов ранее уже были подготовлены паспорта безопасности, причем затраты на их подготовку составили порядка 100 тысяч рублей на 1 объект. Так, дополнительные затраты только на подготовку еще одного паспорта безопасности в соответствии с требованиями проекта акта могут составить до 91,6 млрд рублей.

Также проектом акта предусмотрены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности, в соответствии с которыми объекты оборудуются системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения. Кроме того, на объектах организуется физическая охрана<sup>1</sup>.

Таким образом, учитывая финансовые затраты на обеспечение вышеуказанных требований, общие затраты отрасли на выполнение требований проекта акта могут

---

<sup>1</sup> Годовое обеспечение услугами физической охраны из расчета 100 руб./1 чел. в час — 876000 рублей за 1 охранника; Установка системы оповещения и управления эвакуацией — 30000 р. ([www.aliantsm.ru](http://www.aliantsm.ru)); Установка системы видеонаблюдения — 50000 р.

составить 966,8 млрд рублей (заключение Минэкономразвития России от 15 марта 2017 г. № 6584-СШ/Д26и).

2. Проектом приказа Минсельхоза России [«Об утверждении Ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных»](#) предлагается установить правила по маркированию животных, порядок их индивидуальной или групповой идентификации, порядок учета животных (групп животных), перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета, а также порядок предоставления таких сведений.

Проектом акта предлагается осуществлять идентификацию животного путем присвоения животному уникального буквенно-цифрового идентификационного номера, который сохраняется в Федеральной государственной системе в области ветеринарии.

По мнению Минэкономразвития России, для проведения маркирования животных, потребуются значительные средства. Так, в настоящее время средняя стоимость носителя уникального идентификационного номера для одного животного (RFID-метка) составляет 35 рублей. Средняя стоимость считывателя номеров формируется за счет стоимости сканеров: стационарный сканер – 100–120 тыс. рублей, мобильный сканер на 200 голов – 70–80 тыс. рублей. Стоимость простых ушных бирок колеблется от 9 до 30 рублей.

Для проведения идентификации крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий потребуется более 800 млн рублей. В целом для идентификации и учета сельскохозяйственных животных, относящихся к биологическим видам, за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, на первоначальном этапе может потребоваться более 2 млрд рублей. Указанные суммы отразятся на стоимости пищевой продукции животного происхождения (заключение Минэкономразвития России от 7 марта 2017 г. № 5768-СШ/Д26и).

3. Проект приказа Минздрава России [«Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и \(или\) опасными производственными факторами, а также работах, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников»](#) разработан в целях совершенствования профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности работников, выявления

заболеваний, состояний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, а также работ, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний, динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления заболеваний, начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирования групп риска по развитию профессиональных заболеваний.

Минэкономразвития России разделяет позицию разработчика, однако считает, что предлагаемое регулирование приведет к возможному увеличению затрат работодателя.

Согласно информации Росстата количество всех предприятий и организаций в Российской Федерации, осуществляющих деятельность в рассматриваемой проектом акта сфере, составляет 992397 единиц. Численность людей, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, в 2014 г. составляла более 22 млн человек. При этом, стоимость только обязательных осмотров, включая только первичные приемы, составляет 15 800 рублей в расчете на одного человека<sup>2</sup>.

К примеру, среднесписочная численность персонала в дивизионе компании «Северсталь Ресурс» составляет 13024 сотрудника. Стоимость только обязательных осмотров работодателю может обойтись в 205 779 200 рублей.

Вместе с тем, по проекту Минздрава России соответствующие осмотры должны проводится 1 раз в 5 лет, так в 2014 году соответствующие осмотры проходило 4,4 млн человек.

Принимая во внимание количество врачей, работавших в указанный период в центрах профессиональной патологии, на одного врача приходилось приблизительно 11 640 человек в год. Таким образом, принимая во внимание количество рабочих дней в 2014 году (247 дней), на одного врача в день приходилось 47 человек. Кроме того, следует отметить, что работодатели, находящиеся в небольших населенных пунктах, в случае отсутствия в указанной местности соответствующего центра патологии будут вынуждены направлять работников в районные и областные центры, что приведет

---

<sup>2</sup> Первичный прием (осмотр, консультация) врача-профпатолога составляет 1 300 рублей, врача-терапевта – 1 300 рублей, врача-невролога – 1 300 рублей, врача-хирурга – 1 300 рублей, врача-офтальмолога – 1 300 рублей, врача-оториноларинголога – 1 300 рублей, врача-гинеколога – 1 400 рублей, клинический анализ – 1 250 рублей, программы первичного кардиологического обследования (ЭКГ, эхокардиография, консультация кардиолога) – 4 000 рублей, рентгенографии грудной клетки (2 проекции) – 1 350 рублей.

к увеличению затрат работодателя (заключение Минэкономразвития России от 24 марта 2017 г. № 7732-СШ/Д26и).

4. Проект приказа Минфина России «Об установлении максимальной суммы одной банковской гарантии и максимальной суммы всех одновременно действующих банковских гарантий, выданных одним банком либо одной иной кредитной организацией, для принятия банковских гарантий таможенными органами в целях обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов» разработан Минфином России в целях повышения стабильности рынка таможенных гарантий и расширения использования банковских гарантий крупнейших российских банков как надежного обеспечительного инструмента.

Предусмотренное проектом акта регулирование базируется на снижении в 2 раза минимального размера собственных средств (капитала) банков, что, безусловно, позволит существенно увеличить перечень банков с крупным капиталом, имеющих право оказывать услуги по выдаче банковских гарантий в целях обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Кроме того, для данной категории банков проектом акта предлагается увеличить максимальные суммы всех одновременно действующих банковских гарантий и одной банковской гарантии в среднем на 18 % и 47 % соответственно, что также оказывает положительное влияние на рынок указанных услуг.

Вместе с тем проектом акта предлагается ужесточить условия выдачи банковских гарантий для банков со средним и небольшим объемом собственных средств (капитала) (от 1 млрд рублей до 25 млрд рублей включительно).

Для данной категории банков максимальные суммы всех одновременно действующих банковских гарантий и одной банковской гарантии предлагается снизить в разы. Так, по максимальной сумме всех одновременно действующих банковских гарантий снижение составляет от 3 до 14 раз, а по максимальной сумме одной банковской гарантии – от 6 до 28 раз.

По мнению Минэкономразвития России, предлагаемые проектом акта условия для указанных категорий банков могут привести к снижению конкуренции и, как следствие, к монополизации рынка банковских услуг, а также к ухудшению условий осуществления внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, возможны риски увеличения стоимости банковских гарантий, что, учитывая нестабильное финансовое положение многих участников внешнеэкономической деятельности и, в первую очередь, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, может привести к сокращению спроса на данный вид обеспечения обязательств в связи с его недоступностью и, как следствие, к необходимости прекращения

ведения внешнеэкономической деятельности (заключение от 7 февраля 2017 г. № 2946-СШ/Д26и).

Проект акта направлялся на заключение об ОРВ дважды, в доработанной редакции проекта акта замечания, касающиеся необоснованности предлагаемого ужесточения условий выдачи банковских гарантий для банков со средним и небольшим объемом собственных средств и необходимость установления переходного периода, а также исключения возможности применения регулирования в отношении ранее выданных гарантий до истечения срока их действия разработчиком, не учтены (заключение от 14 марта 2017 г. № 6394-СШ/Д26и).

**5. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного контроля и надзора на морском и внутреннем водном транспорте»**, разработанный Минтранс России, направлен на отмену лицензирования видов деятельности таких, как перевозка внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, осуществление буксировок морским транспортом (за исключением собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте в морских портах в связи с дублированием контрольных мероприятий.

В соответствии с проектом акта юридические лица и индивидуальные предприниматели, на момент вступления в силу проекта акта осуществляющие такую деятельность, должны уведомить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти об осуществлении такой деятельности в месячный срок.

Минэкономразвития России отмечает, что на 23 марта 2017 г. 1552 организациями была получена лицензия по данным направлениям деятельности<sup>3</sup>.

Учитывая количество выданных лицензий и срок, в течение которого необходимо уведомить об осуществлении деятельности, среднее ежедневное количество уведомлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составит более 50 штук в день<sup>4</sup>. В этой связи возможны риски несвоевременности обработки таких документов.

Кроме того, отмечаем, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка представления уведомлений о начале осуществления

---

<sup>3</sup> Перевозки внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов – 637 лицензии; осуществление буксировок морским транспортом (за исключением собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) – 230 лицензий; осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте в морских портах – 685 лицензий.

<sup>4</sup> При расчете общего количества организаций, на которые распространяется норма проекта акта, и 30 дней, в течение которых уведомление должно быть направлено.

предпринимательской деятельности. Так, в соответствии со статьей 19.7.5-1 КоАП РФ такое нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на юридических лиц – от 10 тысяч до 20 тысяч рублей.

Учитывая месячный срок, предусмотренный проектом акта для подачи такого уведомления, и неосведомленность значительного числа лицензиатов о планируемых изменениях законодательства, предусмотренных проектом акта, а также сроки вступления его в силу, можно предположить, что за указанное правонарушение могут быть привлечены, например, 30% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В таком случае на субъектов предпринимательской деятельности могут быть наложены административные штрафы в совокупном размере более 4,6 млн рублей.

Таким образом, считаем необходимым увеличить срок возможности подачи уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности не менее, чем до 6 месяцев (заключение Минэкономразвития России от 28 марта 2017 г. № 8060-СШ/Д26и).